

Advokatfirmaet
energi & miljø

Nyheder inden for varmeforsyning

Webinar den 2. oktober 2020

Dagens program

- Klimaaf tale af 22 juni 2020 og Klimaplan for Grøn Affaldssektor 16. juni 2020 og betydning for kommuner og varmeforsyninger, v/PAA
- Udfasning af individuelle olie- og naturgasfyr, ny bekendtgørelse, v/HQB
- Afgørelse fra varmeplanområdet, v/AJ



Fjernvarmesektoren

Kommende nye rammevilkår

Nye politiske aftaler

Betydning for fjernvarme

- Klimaplan for en grøn affaldssektor og en cirkulær økonomi, 16 juni 2020
 - Bred politisk aftale (alle undtagen DF er med)
- Klimaaf tale for energi og industri, 22 juni 2020
 - Bred politisk aftale (alle undtagen DF er med)

Klimaplan for grøn affaldssektor

Baggrund og hovedemner

- Baggrund:
 - Affaldssektoren skal bidrage til Danmarks mål om at reducerer drivhusgasudledningen med 70 % i 2030
 - Affald er gået fra at være et problem til værdifuld ressource
 - Affaldsforbrænding er ikke kritisk for varme- og affaldsforsyning fremover
 - Offentlig affaldshåndteringsvirksomheder er ikke kritisk for håndtering af affald
- Hovedindhold:
 - Øget og strømlinet affaldssortering
 - Mere genanvendelse af plastaffald og en stærk genanvendelsessektor
 - Mindre affald til forbrænding og import af affald
 - Mindre affald
 - Energi- og klimaneutral vandsektor

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Indhold - mindre affaldsforbrænding og import af affald til forbrænding (1)

- Kontrolleret nedlukning af affaldsforbrændingskapacitet i Danmark, sådan at der er kapacitet til at brænde det affald der produceres i Danmark og som ikke kan genanvendes
- Pulje på 200 mio kr. til at kompensere kommunerne for strandede omkostninger (maks. dækning af 70 % tab)
- Plan A: KL skal udarbejde "dødsliste" senest 1. januar 2021 med følgende indhold:
 - Reduktion af 1,35 mio tons forbrændingskapacitet i 2030
 - Miljømæssig dårligste og mindst effektive anlæg skal lukke
 - Alternativ varmegrundlag for fjernvarmeforsyning skal sikres
- Plan B: Kommuner skal udbyde alt affald til forbrænding og miste anvisningsret på erhvervsaffald til forbrænding
 - Skærpet miljøkrav til forbrændingsanlæggene
 - Krav om betaling af garantiprovision for lån
 - Krav om kommunalt majoritetskontrol til eksisterende kommunale forbrændingsanlæg

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Indhold – mindre affaldsforbrænding og import af affald til forbrænding (2)

- Ny økonomisk regulering af affaldsforbrænding med effektiviseringskrav
- Krav om udskillelse af forbrændingsanlæg
- Krav om, at selskaberne med forbrændingsanlæg skal betale selskabsskat

Klimaplan for grøn affaldssektor

Mindre affaldsforbrænding - Konsekvenser for varmeplanmyndigheden

- I de kommuner, hvor affaldskraftvarmeværket skal lukke, skal kommunen behandle projektforslag for lukning af affaldskraftvarmeværket, med mindre der laves en generel bekendtgørelse der fastlægger, at affaldskraftvarmeværker kan lukke uden projektgodkendelse
- Behandling af projektforslaget vil kan kræve, at der skal søges om dispensation fra kravet om positiv samfundsøkonomi ved lukning, med mindre der laves en generel dispensation fra kravet om positiv samfundsøkonomi ved bekendtgørelse
- I de kommuner, hvor affaldskraftvarmeværket skal lukke, skal kommunen som varmeplanmyndighed sikre alternativ varmegrundlag
 - Kommunen skal tage en dialog med fjernvarmeforsyningsvirksomheder, der aftager varme fra affaldskraftvarmeværker
 - Kommunen kan anmode eller påbyde varmeforsyningen at udarbejde projektforslag for alternativ varmegrundlag
 - Kommunen skal behandle projektforslag for det alternative varmegrundlag

Klimaplan for grøn affaldssektor

Mindre affaldsforbrænding - Konsekvenser for varmemforsyningen

- Varmeforsyningen skal afklare selskabets retstilling, hvis affaldskraftvarmeværket skal lukke
 - Hvad er konsekvensen af f. eks. længerevarende varmeleveringsaftaler, hvis de opsiges før tid ved lukning - erstatning?
 - I hvilket omfang skal varmemforsyningen deltage i skrotningsomkostninger, hvis værket lukker?
 - Hvilket alternativt varmegrundlag skal erstatte affaldskraftvarmeværket?
- Varmeforsyningen skal også afklare selskabets retsstilling, hvis affaldskraftvarmeværket skal fortsætte
 - Varmeforsyningen skal sikre at eventuel overdækning og henlæggelser mv. overføres til det selskab, der skal videreføre driften affaldskraftvarmeværket

Klimaplan for grøn affaldssektor

Mindre affaldsforbrænding - Konsekvenser for kommunale affaldsselskaber

- Kommunale affaldsselskaber skal i scenarie A "udskille forbrændingsanlæg fra den kommunale forvaltning" og der skal betales selskabsskab, mens kommunale affaldsselskaber i scenariet B skal udskille forbrændingsanlæggene i selvstændige selskaber.
 - Uklart hvad der menes med "udskillelse fra den kommunale forvaltning".
 - Fælleskommunale affaldsselskaber er stadig del af kommunale forvaltning, idet kommunestyrelsesloven finder anvendelse og selskabets bestyrelsesmedlemmer underlagt instruktion fra kommunalbestyrelsens
- Kommunale affaldsselskaber skal i scenarie A og B være opmærksom på ny økonomisk regulering med effektiviseringskrav, der også kan omfatte prisen på affaldsforbrænding

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Indhold – en energi og klimaneutral vandsektor

- Der indføres grænseværdier for renseanlæggenes lattergasemissioner for renseanlæg, der renser spildevand svarende til 30.000 personers udledning (PE). Der gennemføres derudover en analyse af drivhusgasudledninger fra spildevandsoverløb.
- Det afklares, hvordan den økonomiske regulering af sektoren kan indrettes, så
 - spildevandsselskaberne får økonomisk incitament til at genanvende fosforen i slam og spildevand
 - drikke- og spildevandsselskaber får stærkere incitamenter til at udnytte egne ressourcer til energi herunder blandt andet i forhold til forgasning.
 - Drikkevandsselskaber får incitament til blødgøring
- Der udarbejdes en vejledning om, hvordan blødgøring (fjernelse af kalk) kan implementeres i eksisterende drikkevandsforsyninger

Klimaplan for grøn affaldssektor

Energi og klimaneutral vandsektor - konsekvenser

- Varmeplanmyndigheden skal tænke energiproduktion fra vandselskaberne ind i varmeplanlægningen og eventuelt behandle projektforslag fra vandselskaberne
- Vandselskaberne skal ved fremtidig investeringer og drift planlægge, hvordan selskabernes anlæg f.eks. kan deltage i energiproduktion ved salg af overskudsvarme fra varmepumpe m.v.
 - Ved lokalisering af nye renseanlæg bør der således overvejes, at anlæggene placeres nær ved et fjernvarmenet og fjernvarmeområde
- Varmeforsyningsvirksomheden skal overveje om virksomheden kan aftage overskudsvarme fra vandselskaberne

Klimaaftale af 22. juni 2020

Grøn omlægning af varmeafgifter

- Elvarmeafgifterne reduceres således at det bliver billigere at udnytte overskudsvarme, mens rumvarmeafgiften forhøjes og dermed dyrere at aftage varme på fossile brændsler:
 - *Partierne er derfor enige om at forhøje satsen for rumvarmeafgiften (fossile brændsler) fra 56,7 kr./GJ til 62,3 kr./GJ og at nedsætte satsen for elvarmeafgiften fra 15,5 øre/kWh til henholdsvis 0,4 øre/kWh for erhverv og 0,8 øre/kWh for husholdninger (svarende til EU's minimumssatser). Ændringerne træder i kraft med virkning fra 1. januar 2021.*
 - *Når afgifterne for elvarme og el til proces er ens, vil der ikke længere være en afgift på elbaseret overskudsvarme fra fx supermarkeder og datacentre. Desuden reduceres omkostningerne ved at nyttiggøre anden lunken overskudsvarme.*

Klimaaftale af 22. juni 2020

Overskudsvarme

- Overskudsvarmeafgiften fjernes, for certificeret overskudsvarme
 - *Hertil er aftalepartierne enige om at fjerne overskudsvarmeafgiften, hvis overskudsvarmen er certificeret eller underlagt en tilsvarende aftaleordning, der sikrer energieffektiviseringer hos overskudsvarmeleverandøren. Regeringen indkalder i august 2020 aftalepartierne til drøftelser om den konkrete model for certificeringsordningen og prisregulering af overskudsvarme på baggrund af et oplæg fra regeringen. Regeringens oplæg vil tage udgangspunkt i en administrativ simpel regulering, som fremmer udnyttelsen af overskudsvarme.*

Klimaaftale af 22. juni 2020

Udfasning af olie- og gasfyr

- Olie og naturgasfyr skal udfases:
 - *For at sætte tempo på udfasning af olie- og gasfyr og reducere udgifterne for forbrugerne af omstillingen til grøn varme kombineres justeringerne af varmeafgifterne med tilskud til konverteringer til grønne løsninger. I 2020 afsættes 290 mio. kr. (opgjort i 2020-priser og inklusiv afledt afgiftstab) til udfasning af olie- og gasfyr. Puljen udmøntes med 35 mio. kr. til Skrotningsordningen, og 245 mio. kr. til Bygningspuljen. Der er derudover enighed om, at forbrugerbindingerne til naturgasnettet afskaffes, og at samfundsøkonomikravet moderniseres, jf. Grøn fjernvarme.*
 - *Partierne er endvidere enige om, at der afsættes 410 mio. kr. i 2021, 500 mio. kr. i 2022, 455 mio. kr. i 2023, 375 mio. kr. i 2024 og 545 mio. kr. årligt i 2025 og 2026, 240 mio. kr. i 2027, 260 mio. kr. i 2028, 280 mio. kr. i 2029 og 300 mio. kr. i 2030 (opgjort i 2020-priser og inklusiv afledt afgiftstab) til tilskudspuljer til udfasning af olie- og gasfyr, herunder en pulje til afkobling fra naturgasnettet og til udrulning af fjernvarme. Den konkrete udmøntning aftales mellem partierne på baggrund af et oplæg fra regeringen.*
 - *I forbindelse med udmøntningen af tilskudsmidlerne vil det blive undersøgt, om der kan etableres en særlig låneordning til borgere med manglende finansieringsmuligheder. Undersøgelsen kan være færdig inden udgangen af 2020*

Klimaaftale af 22. juni 2020

Grøn fjernvarme

- Fjernvarme skal være grønnere:
 - *For det første skal fjernvarmesektorens produktionsbindinger moderniseres for at give fjernvarmeproducenterne et mere frit valg over egne investeringer. Det betyder konkret, at brændselsbindingen til naturgas samt kraftvarmekravet ophæves for fjernvarmeproducenterne. Derudover justeres samfundsøkonomikravet, så fjernvarmeprojekter kan godkendes uden en sammenligning med fossile alternativer, hvilket bl.a. vil sikre, at reguleringen ikke er en unødvendig bremse for konverteringer af naturgasområder til fjernvarmeområder. Derudover er der enighed om, at aftagepligten til fjernvarme skal moderniseres, for at muliggøre en øget udnyttelse af overskudsvarme og egen VE-produktion.*

Klimaaftale af 22. juni 2020

Ny økonomisk regulering af fjernvarmesektoren

- Fjernvarmen skal have ny økonomisk regulering:
 - *For det andet er aftalepartierne enige om, at de ambitiøse CO2-reduktionsmål i Klimaloven har skabt behov for en ny model for regulering af fjernvarmesektoren, der skal sikre en omkostnings- og klimaeffektiv omstilling af sektoren. Partierne bag aftalen er enige om, at der i anden halvdel af 2020 indkaldes til forhandlinger om en ny fremtidssikret økonomisk regulering, der tager højde for Danmarks nye klimamål og sikrer effektivisering og fremtidige forbrugervenlige priser. Der skal desuden ses på rammerne for geotermi. Regeringen vil forud for disse forhandlinger fremlægge forskellige modeller uden unødvendige administrative byrder for dette med inddragelse af sektoren*

Klimaaftale af 22. juni 2020

Bæredygtighedskrav til træbiomasse til energi

- Krav til biomassens bæredygtighed:
 - *Biomasse står for hovedparten af den vedvarende energi, som bruges i Danmark og har i stigende grad erstattet brugen af kul i el- og varmesektoren. Partierne er enige om at stille lovkrav om bæredygtighed af træbiomasse til energi samt krav til dokumentation og verifikation. Kravene skal understøtte, at brugen af træbiomasse til el og varme er så bæredygtig som muligt under hensyntagen til forsyningssikkerheden. De konkrete krav aftales mellem partierne på baggrund af et oplæg fra regeringen*

Klimaaftale af 22. juni 2020

Konsekvenser for fjernvarmesektoren

- Planlægning af ny varmeproduktionskapacitet til fjernvarmenettet
 - Fjernelse af kraftvarmekravet og naturgasbindingen åbner op for ny varmeproduktionsformer kan blive mulige
 - Afgiftsforholdene har betydning og understøtter blandt andet varmepumper og overskudsvarme
 - Kommende certificeringskrav til biomasse, betyder at biomasse fremover ikke er helt så interessant, idet certificeringskravet vil medfører højere pris på biomasse
 - Halm ser dog fortsat ud til at være fritaget for certificeringskravet
 - Varmeværkets bindinger i eksisterende varmekontrakter kan vanskeliggøre varmeværkets mulighed for reelt at investerer i ny varmeproduktionskapacitet

Klimaaftale af 22. juni 2020

Konsekvenser for fjernvarmesektoren

- Konvertering af individuelle gasområdet til fjernvarmeområder
 - Kravet om udfasning af naturgasfyr giver mulighed for konvertering til fjernvarme
 - Imidlertid medfører et godkendt konverteringsprojekt som udgangspunkt forsyningspligt
 - Forbrugerne har ikke aftage pligt og kan ikke pålægges tilslutningspligt
 - Fjernvarme skal dermed sikre sig, at fjernvarmeprisen er konkurrencedygtig i forhold til prisen på individuel opvarmning ved varmepumpe også efter tilskud
 - Mulighed for at udstede forbud mod individuelle varmepumper efter varmeforsyningslovens § 14 er næppe til stede idet de anses som et VE-anlæg, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 19, stk. 3, jf. § 15, stk. 1, nr. 2.

Klimaaftale af 22. juni 2020

Konsekvenser for fjernvarmesektoren

- Ny økonomisk regulering:
 - Kommende forhandlinger i anden halvdel af 2020, men henvisning til tidligere politisk aftaler om indtægtsrammeregulering fjernvarmesektoren er fjernet
 - Beskrivelse af den nye økonomisk regulering er dog overordentlig vag, idet der henvises til at der både skal inddrages både effektivitet og opnåelse af klimamål, dermed kan der reelt stadig blive tale om indtægtsrammeregulering, men blot med andet navn
 - Geotermi bliver forventelig underlagt særskilt økonomisk regulering, idet omtales særskilt. Muligvis fjernes substitutionsprisen for geotermi og begrænsningerne i det overskud, der kan indregnes i varmeprisen.



Skrotningsordningen for olie- og naturgasfyr

Ny bekendtgørelse om tilskud til individuelle varmepumper ved skrotning af olie- eller gasfyr

- Baggrund: Klimaaftalen fra juni 2020 og Energiaftalen fra 2018
 - Olie og naturgas skal ud af varmesystemet og erstattes af grøn strøm og varme
- Formål:
 - At tilskynde flest mulige konverteringer fra olie- og gasfyr til varmepumper
 - Udenfor de områder der er besluttet udlagt til fjernvarme
- Type af ordning:
 - Abonnementsordning: Abonnement på eldrevet varmepumpe.
 - For at undgå, at (høje) omkostninger ved konvertering afholder olie- og gasfyrsejerne fra at konvertere
 - Tilskuddet betales direkte til energitjenesteleverandøren – indirekte til varmekunden
 - Varmekunden betaler:
 - Engangsvederlag
 - En fast månedlig ydelse
 - Betaling for den leverede varme
- Ikrafttrædelse: 1. oktober 2020
- Statsstøtte
 - Tilskud efter ordningen udgør statsstøtte
 - Medfører bl.a. betingelser for kontraktens indhold

- Gælder udenfor eksisterende og besluttet udlagte fjernvarmeområder
 - Udlagte områder
 - ”Besluttet udlagt” = der foreligger et godkendt fjernvarmeprojekt eller der er godkendt en lokalplan om, at der i et geografisk område skal udlægges fjernvarme
- Skal tilskuddet indgå ved beregningen af brugerøkonomien og samfundsøkonomien ved projektforslag?
- Gælder bygninger hvor hovedanvendelsen er helårsbeboelse
 - Helårshuse
 - Sommerhuse, som lovligt anvendes som helårsbeboelse
 - Helårshuse med liberalt erhverv
- Pulje: 1,6 mia. i 2020-2023
- Forventet reduktion: 0,35 millioner ton CO₂ i 2030
- I dag omkring 80.000 oliefyr i Danmark, og ca. 380.000 gasfyr
- Regeringen forventer udskiftning af mellem 20.000 - 40.000 oliefyr og 50.000 - 80.000 naturgasfyr

Støtte §§ 4 og 5

Indirekte tilskud til eldrevet varmepumpe på abonnement

- Der kan ydes støtte med op til 25.000 kr. pr. varmepumpe
- Støtte max 45% af de støtteberettigede omkostninger
- De støtteberettigede omkostninger omfatter udgift til indkøb af varmepumpe inkl. målerudstyr fratrukket prisen for referenceanlægget
 - Oliefyr: 3.500 kr. fratrækkes omkostninger til køb af varmepumpe
 - Gasfyr: 5.000 kr. fratrækkes omkostninger til køb af varmepumpe
- Eks.: Varmepumpen koster 55.000 kr. Udskiftning af gasfyr.
 - Støtteberettigede omkostninger: 55.000 kr. – 5.000 kr. = 50.000 kr.
 - 45% af de støtteberettigede omkostninger = $(0,45 * 50.000 \text{ kr.}) = 22.500 \text{ kr.} = \text{tilskuddet}$
- Sikring af geografisk spredning:
 - 5% forhåndsreserveret til hver region

Ansøgningsprocessen – 3 faser

Energitjenesteleverandøren er ansøger

- 1) Ansøgning om prækvalifikation
 - ENS skal godkende leverandøren; leverandøren skal have erfaring, organisering, kapital og administrative samt juridiske forudsætninger
- 2) Ansøgning om tilsagn
 - Installation af varmepumpe + skrotning af fyr (skrotning skal dokumenteres)
- 3) Ansøgning om udbetaling
 - max 120 dage efter afslutning af projekt
 - BBR skal opdateres (af varmekunden)

Ansøgning om tilsagn § 11 - Kontrakten mellem energitjenesteleverandøren og varmekunden

Ansøgning om tilsagn → installering af varmepumpe + skrotning af fyr → ansøgning om udbetaling

- Kontrakten skal indeholde forbehold for Energistyrelsens tilsagn om tilskud
- Ved energitjenesteleverandørens ansøgning om tilsagn skal kontrakten vedhæftes
- Betingelsen om forbehold for Energistyrelsens tilsagn om tilskud er afgørende ift. overholdelse af statsstøttere reglerne

- 3.2.4. Tilskyndelsesvirkning
- 3.2.4.1. Generelle betingelser
- 49. Miljø- og energistøtte kan kun anses for at være forenelig med det indre marked, hvis den har en tilskyndelsesvirkning. Der er tale om en tilskyndelsesvirkning, hvis støtten får støttemodtageren til at ændre adfærd og øge miljøbeskyttelsen eller sikre et mere velfungerende, sikkert og bæredygtigt marked for energi til en rimelig pris, og hvis dette ikke ville være sket uden støtten. Støtten må ikke gå til dækning af omkostningerne ved en aktivitet, som virksomheden under alle omstændigheder ville have iværksat, eller kompensere for den normale forretningsmæssige risiko ved en økonomisk aktivitet.
- 50. Efter Kommissionens opfattelse har støtten ingen tilskyndelsesvirkning for støttemodtageren, hvis arbejdet på projektet allerede var påbegyndt, inden støttemodtageren ansøgte de nationale myndigheder om støtte. I sådanne tilfælde, hvor støttemodtageren påbegynder gennemførelsen af projektet, før der ansøges om støtte, vil enhver støtte, der ydes til det pågældende projekt, ikke blive betragtet som forenelig med det indre marked.

Kontrakten – fra betinget til bindende kontrakt

Ansøgning om tilsagn → installering af varmepumpe + skrotning af fyr → ansøgning om udbetaling

- Ingen dispensation til kravet om forbehold for ENS' tilsagn om tilskud
- Der gælder således et krav om tilsagn om tilskud inden projektet påbegyndes
- På det tidspunkt hvor energitjenesteleverandøren opnår tilsagn om tilskud fra Energistyrelsen, er kontrakten ikke længere betinget, men er fra afgrørelsestidspunktet ændret til en bindende aftale
- Når der er opnået tilsagn, udføres projektet.
- Udg. pkt.: projektet må ikke ændres, § 24, stk. 1, nr. 3
 - Energistyrelsen kan lade tilsagn bortfalde eller stille krav om tilbagebetaling hvis projektet er ændret

Ansøgningsprocessen – kan projekt – og tilsagn – ændres? § 15

- Energistyrelsen kan ændre et tilsagn om et projekt
 - Efter begrundet skriftlig ansøgning
 - Projektet er igangsat - ikke afsluttet
 - Afgørende kriterier:
 - Er projektet i det væsentlige indeholdt i den oprindelige projektansøgning?
 - Er væsentlige dele af projektet gennemført?
 - Er væsentlige dele af installationer, kontrakter m.v. gennemført?
 - Eller;
 - Vil en fuldstændig gennemførelse være forbundet med betydelige vanskeligheder, og
 - Vil det oprindelige projekts målsætning om energieffektivisering helt eller delvist kunne gennemføres

Afgørelse om udbetaling af tilskud §§ 16 - 21

Ansøgning om tilsagn → installering af varmepumpe + skrotning af fyr → ansøgning om udbetaling

- Det er en betingelse for udbetaling af tilskud, at Energistyrelsen har modtaget ansøgningen om udbetaling senest 120 dage efter projektets slutdato
- "Projektets slutdato" er det tidspunkt, hvor energitjenesteleverandøren har installeret den sidste varmepumpe, der er omfattet af tilsagnet
- Ansøgningen skal indeholde projektregnskab:
 - Afholdte og betalte støtteberettigede omkostninger skal fremgå
- Energitjenesteleverandøren skal fortsat opfylde betingelserne for prækvalifikation
- Tilskuddet udbetales:
 - pr. installeret varmepumpe
 - i overensstemmelse med tilsagnets vilkår
 - tilskuddet må max udgøre 45% af de støtteberettigede omkostninger (tilskuddet kan nedjusteres ift. tilsagnet)
 - udbetales til energitjenesteleverandørens NemKonto

Overdragelse af rettigheder § 22

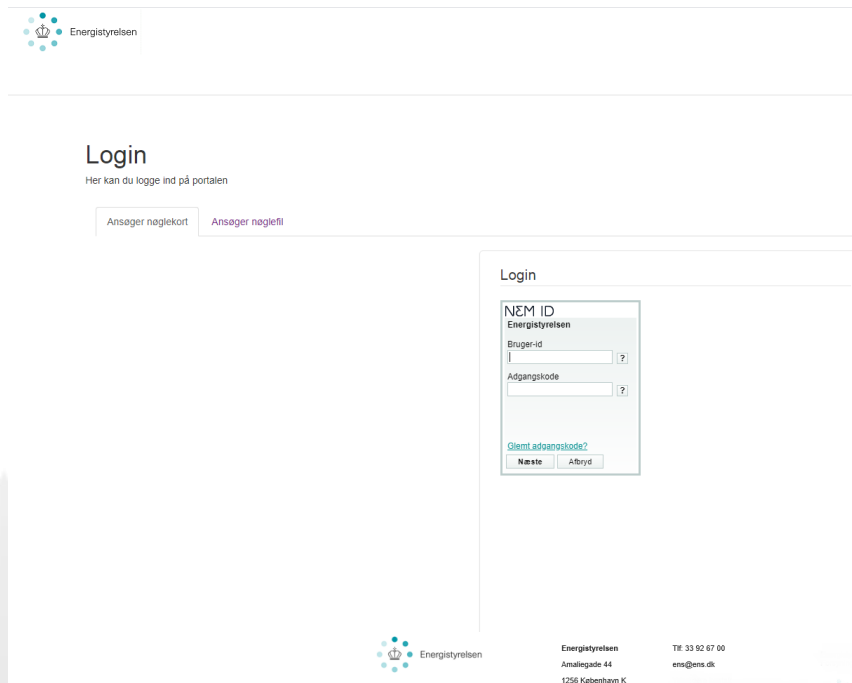
Ansøgningsfrist og klageadgang

- Ejerskab af varmepumpe + Rettigheder og pligter vedr. tilskud til et projekt
 - Kan overdrages til anden virksomhed
 - Efter forudgående aftale med Energistyrelsen
- Ansøgningsfrist
 - Ordningen er inddelt i puljer pr. år
 - Ansøgningsfrist hvert år den 1. december
 - Midlerne fordeles efter først-til-mølle
 - Når puljen er fordelt ved forlods tilsagn, gives der afslag for resten
- Klageadgang
 - Energiklagenævnet, 4 ugers klagefrist
 - Afgørelse vedr. tilsagn om tilskud
 - Afgøres vedr. udbetaling af tilskud

Ansøgning via Energistyrelsens hjemmeside

Via linket ansøges der om prækvalifikation, tilsagn og udbetaling

- <https://tilskud.ens.dk/Dashboard/Login>



The screenshot shows the login page of the Energistyrelsen portal. At the top left is the Energistyrelsen logo. Below it, the heading "Login" is followed by the text "Her kan du logge ind på portalen". There are two tabs: "Ansøger nøglekort" (selected) and "Ansøger nøglefil". The main content area contains a "Login" box with the following fields: "NEM ID" (with a dropdown menu), "Bruger-id" (with a text input field and a question mark icon), and "Adgangskode" (with a text input field and a question mark icon). Below these fields is a link "Glem adgangskode?". At the bottom of the box are two buttons: "Næste" and "Afbryd". The footer of the page includes the Energistyrelsen logo, the text "Energistyrelsen", the address "Analoggade 44, 1256 København K", the phone number "Tlf. 33 92 67 00", and the email "ens@ens.dk".

Energistyrelsen

Her kan du logge ind på portalen

Ansøger nøglekort Ansøger nøglefil

Login

NEM ID
Energistyrelsen

Bruger-id ?

Adgangskode ?

[Glem adgangskode?](#)

Næste Afbryd

Energistyrelsen
Analoggade 44
1256 København K

Tlf. 33 92 67 00
ens@ens.dk



Nyt på varmeplanområdet

Nyt på varmeplanområdet

Mere om udfasning af naturgas

- Projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg skal forelægges kommunen til **godkendelse** efter **projektbekendtgørelsen**
- Kommunen skal bl.a. påse, at projektet ud fra en konkret vurdering er det **samfundsøkonomisk mest fordelagtige** projekt, jf. § 27, stk. 2.
- Definition af **samfundsøkonomisk analyse**, jf. § 2, stk. 1, nr. 9:
 - Beregninger foretaget i overensstemmelse med Energistyrelsens vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet med de dertil hørende seneste opdaterede forudsætninger for samfundsøkonomiske analyser på energiområdet
 - **Vejledning** i samfundsøkonomiske analyser fra juli 2018
 - **Beregningsforudsætninger** senest opdateret november 2019
 - Energistyrelsens **teknologikatalog**
- Samfundsøkonomisk mest fordelagtige ift. hvad?
 - **Relevante scenarier**, jf. § 23, stk. 1, nr. 10
 - Omfatter altid **individuel forsyning** ved etablering eller udvidelse af **distributionsnet**

Nyt på varmeplanområdet

Mere om udfasning af naturgas

- **Udfasning af naturgas** i klimaaftalen for energi og industri mv. af 22. juni 2020:
 - *”Derudover justeres **samfundsøkonomikravet**, så fjernvarmeprojekter kan godkendes **uden en sammenligning med fossile alternativer**, hvilket bl.a. vil sikre, at reguleringen ikke er en unødvendig bremse for konverteringer af naturgasområder til fjernvarmeområder.”*
 - Uklart hvorvidt beregningerne for den eksisterende situation (referencen) herefter fortsat vil skulle baseres på naturgas, eller om alternativet til fjernvarme under alle omstændigheder vil være, at området konverteres til individuel forsyning

Nyt på varmeplanområdet

Mere om udfasning af naturgas

- **Udfasning af naturgas** i klimaaftalen for energi og industri mv. af 22. juni 2020:
 - **Tilskud** på op til 25.000 kr. per enhed til varmepumper på abonnement ved konvertering af olie- eller gasfyr uden for områder, der er besluttet udlagt til fjernvarme.
 - Uklart, om tilskuddet skal indgå ved beregningen af **brugerøkonomien** (og som følge af konsekvenserne for **konverteringstakten** også **samfundsøkonomien**) for det **individuelle alternativ** til fjernvarme, da det jo netop forudsætter, at området **ikke** udlægges til fjernvarme
 - Vil i givet fald delvist **modvirke intentionen** med den planlagte justering af samfundsøkonomikravet
 - Under alle omstændigheder potentiel betydning for varmegrundlaget, hvis naturgas allerede er delvist udfaset, når fjernvarmen kommer frem

Nyt på varmeplanområdet

Mere om udfasning af naturgas

- Ikke meget trøst at hente i Energistyrelsens høringsnotat af 29. september 2020:
- *"Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at det er en politisk beslutning i forbindelse med Klimaaftale for Energi og Industri mv. 2020, at Skrotningsordningen dels omfatter tilskud til konvertering af gasfyr, og at ordningen afgrænses fra områder, der er besluttet udlagt til fjernvarme. Beslutningen beror dels på et hensyn om at sikre, at flest mulige kan konvertere deres olie- eller gasfyr, samt et ønske om ikke at underminere kundegrundlaget i fjernvarmeprojekter i områder, hvor kommunen har vurderet og besluttet, at fjernvarmen skal udrulles. Endeligt skal ministeriet bemærke, at forbrugeren frit kan vælge at konvertere til en varmepumpe eller til fjernvarme, medmindre kommunen har pålagt forbrugeren tilslutningspligt til fjernvarmen – kommunen har fremadrettet ikke mulighed for at pålægge forbrugere tilslutningspligt.*
- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at et **område** kan betragtes som værende **udlagt til fjernvarme**, såfremt der foreligger et **godkendt fjernvarmeprojekt** eller en **godkendt lokalplan** om, at det pågældende område udlægges til fjernvarme."

Nyt på varmeplanområdet

Mere om udfasning af naturgas

- **Concito** foreslår, at kommunerne køber sig tid ved simpelthen at **forbyde varmepumper**:
 - *"Skal kommunerne have tid til at gennemføre en ny planlægning af fordelingen af de nuværende naturgasområder mellem områder til fjernvarme og områder til individuelle varmepumper, vil de blive nødsaget til i en periode at stoppe omlægningen til varmepumper i områder, som med stor sandsynlighed med samfundsmæssig gevinst skal omlægges til fjernvarme.*
 - *Kommunerne kan derfor ty til en allerede givet, men meget lidt benyttet bemyndigelse i varmforsyningslovens § 14, hvor der står:*
 - **'§14.** Hvis det skønnes nødvendigt til gennemførelse af varmforsyningsplanlægningen, kan kommunalbestyrelsen bestemme, at nærmere angivne opvarmningssystemer ikke må etableres i eksisterende eller ny bebyggelse inden for et afgrænset geografisk område.'
 - *Især kommuner, hvor forbrugere med naturgasfyr bor i en af de større eller de mange mindre byer, hvor der i dag opvarmes med naturgas, kræver det formentlig, at kommunerne anvender denne bemyndigelse til at sikre sig, at der ikke etableres varmepumper i områder egnet til fjernvarme. Dette, mens kommunerne gennemfører en fornyet planlægning og beslutter sig for, hvor i de hidtidige naturgasområder, der fremover skal opvarmes med fjernvarme og hvor, der skal opvarmes med varmepumper." ("Muligheder for udfasning af fossil naturgas fra husholdningerne senest 2030", fremsyningsnotat dateret september 2020)*
- Men **holder det overhovedet** – sådan rent juridisk?

Nyt på varmeplanområdet

Mere om udfasning af naturgas

- Problemet med Concitos løsning er, at varmemforsyningslovens § 14 ikke står alene, men er nærmere udmøntet i tilslutningsbekendtgørelsens § 19:
 - *”§ 19. Hvis kommunalbestyrelsen skønner, at det er nødvendigt til gennemførelse af varmemforsyningsplanlægningen efter varmemforsyningslovens kapitel 2, kan kommunalbestyrelsen beslutte, at nærmere angivne opvarmningssystemer ikke må etableres i eksisterende eller ny bebyggelse inden for et afgrænset geografisk område, jf. dog stk. 3.*
 - *[...]*
 - *Stk. 3. Forbud kan ikke nedlægges mod etablering af anlæg, som er nævnt i § 15, stk. 1, nr. 2 [...]*
- Meget spændende – og hvad står der så i § 15, stk. 1, nr. 2?

Nyt på varmeplanområdet

Mere om udfasning af naturgas

- Tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, opregner de kategorier af eksisterende bebyggelse, der ikke kan pålægges tilslutningspligt, herunder:
 - ”2) Bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, **varmepumper**, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget - eller anlæggene tilsammen - efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.”

Nyt på varmeplanområdet

Mere om udfasning af naturgas

- Til trods for den brede formulering af varmemforsyningslovens § 14 vil kommunalbestyrelsen med hjemmel heri således ikke kunne forbyde etableringen af varmepumper, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 19, stk. 3, jf. § 15, stk. 1, nr. 2
 - Gælder både i forhold til eksisterende og ny bebyggelse, da henvisningen i § 19, stk. 3, refererer til selve anlægget og ikke bebyggelsen som sådan
- Løser derfor ikke problemet med det tidspres, som kommunerne og fjernvarmeværkerne nu er underlagt på grund af tilskudsordningen til individuelle varmepumperne (i hvert fald ifølge Concito)
- Men tilskyndelse til fjernvarmeværkerne om allerede nu at markedsføre fjernvarme også som alternativ til individuelle varmepumper med tilskud

Advokatfirmaet Energi & Miljø afholder følgende gratis arrangementer i 2. halvår 2020

Morgenmøde

- 26. november 2020:
Nyheder om planlægning

Webinar

- 26. november 2020:
Nyheder om planlægning

Tilmelding via vores hjemmeside
<http://eom.dk/arrangementer>



Nyhedsbrev

- Advokatfirmaet Energi & Miljø udgiver hver måned et nyhedsbrev med de seneste juridiske nyheder inden for energi- og miljøsektoren.
- Tilmelding via www.eom.dk eller post@eom.dk



Kontaktinfo



Pernille Aagaard Truelsen

Indehaver, advokat (H),
ph.d.

+45 25 29 08 40

paa@eom.dk



Asger Janfelt

Partner, advokat

+45 25 29 08 43

aj@eom.dk



Helle Qvortrup Bachmann

Advokatfuldmægtig

+45 60 98 16 02

hqb@eom.dk



Advokatfirmaet
energi & miljø