

Advokatfirmaet
energi & miljø

Nyheder inden for kommunalret med særligt fokus på affaldssektoren

Webinar den 16. september 2020 kl. 13:00-14:00

Arbejdsområder



Affald



Biogas



El



Entrepriseret og
fast ejendom



Forsyningsinkasso



Geotermi



Investering og
virksomheds-
overdragelse



Natur og miljø



Planlægning og
ekspropriation



Selskabsret



Smart energi



Solenergi



Statsstøtte og
kommunernes
retsforhold



Udbud og indkøb



Vand, spildevand og
vandløb



Varme



Vindenergi



Virksomheders
kontraktforhold

Program

- | | |
|-------------------|---|
| Kl. 13:00 – 13:20 | Klimaplan for en grøn affaldssektor og politisk aftale af 16. juni 2020 |
| Kl. 13.20 – 13.40 | Virkningen af Klimaplan for grøn affaldssektor for kommunerne |
| Kl. 13.40 – 14.00 | Nyt fra kommunal tilsynspraksis |



Klimaplan for en grøn affaldssektor

Politisk aftale af 16. juni 2020

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Baggrund og formål

- Baggrund:
 - Affaldssektoren skal bidrage til Danmarks mål om at reducere drivhusgasudledningen med 70 % i 2030.
 - Affald er gået fra at være et problem til en værdifuld ressource.
 - Affaldsforbrænding er ikke kritisk for varme- og affaldsforsyning fremover.
 - Offentlige affaldshåndteringsvirksomheder er ikke kritisk for håndtering af affald.
- Formål:
 - Øge genanvendelsen og nedbringe CO₂-udledning ved følgende:
 - Sortere mere affald til genanvendelse
 - Reducere forbrændingskapaciteten
 - Investere i nye genanvendelses anlæg

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Indhold – øget og strømlinet affaldssortering

- Krav om ens indsamling af 10 forskellige slags affald: mad-, papir-, pap-, metal-, glas-, plast-, tekstilaffald samt drikke- og fødevarekartonner, restaffald og farligt affald senest den 1. juli 2021. Eksisterende aftaler kan udløbe, dog skal ordninger med kombineret indsamling af metal-, glas- og plast udfases senest den 1. januar 2025.
- Indsamlingen skal foregå husstandsnet, herunder gennem mulighed for kombineret indsamling, så nogle typer affald kan indsamles sammen. En husstand skal maks. have 2-4 spande med flere rum til de 10 affaldsfraktioner.
- Affaldsindsamlingen skal være omkostningseffektiv og det undersøges, om der er gevinst ved økonomisk tilsyn og indtægtsrammeregulering for affaldsgebyret.
- Affaldsindsamling af plastaffald i offentlige rum.
- Ensartet piktogrammer.
- Kommuner skal i udbud af storskrald-ordninger stille krav om eftersortering.

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Indhold – mere genanvendelse af plastikaffald

- Krav i affaldsbekendtgørelsen om, at kommuner ved udbud af indsamling af plastikaffald skal stille krav om 60 % reel genanvendelse senest i januar 2022.
- Sektorsamarbejde med restaurationsbranchen om 50 % reduktion af take-away-emballage i 2026.
- Sektorsamarbejde med landbrugs- og (byggesektoren) om at udsortere 50 (25) % af plast til genanvendelse i 2025 og 80 (75) % i 2030.
- Implementering af det udvidede producentansvar på emballageaffald skal indeholde modulerede gebyrer med incitament til at designe emballage til genanvendelse.
- Udbrede kendskab til vejledningen fra november 2019 om bæredygtigt indkøb af plastemballage og engangsprodukter.

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Indhold – en stærk genanvendelsessektor (1)

- Krav til kommunerne om udbud af behandlingen af det genanvendelige husholdningsaffald, herunder sortering af genanvendeligt affald.
- Eksisterende kommunale anlæg til behandling og sortering af genanvendeligt husholdningsaffald kan i en overgangsperiode på 5 år fra ikrafttrædelse fortsat ejes af kommuner, men skal selskabsgøres for at sikre økonomisk gennemsigthed om selskabernes aktiviteter og adskillelse af kommunale myndigheds- og driftsopgaver. Anlæggene kan kun løse opgaver for ejerkommunerne efter udbud og der må ikke foretages reinvesteringer i anlæggene.
- Virksomheder skal fremover kunne benytte private indsamlingsordninger for affald til forbrænding. Mindre virksomheder, der genererer affald svarende i art og mængde til husholdninger, gives frit valg til at vælge de kommunale indsamlingsordninger til genanvendeligt affald.
- Kommunernes anvisningsret og -pligt for jord, som er affald, ophæves, så virksomheder frit kan vælge, hvor de afleverer jord. Samtidigt udfases kommunale jordbehandlingsanlæg på sigt efter en rimelig overgangsperiode, der bl.a. tager hensyn til kommunale investeringer.

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Indhold – en stærk genanvendelsessektor (2)

- Øget mulighed for, at borgere kan vælge at aflevere affald direkte til virksomheder, som kan bruge det i deres produktion af nye produkter eller forberede det med henblik på genbrug eller genanvendelse.
- Ny model for affaldstilsyn, så forbrænding af genanvendeligt affald undgås. Affaldstilsynet skal sikre, at erhvervet overholder eksisterende krav om kildesortering af genanvendeligt affald. Den nye tilsynsmodel skal være risikobaseret, så kræfter målrettes de steder, hvor det i dag halter mest med tilsynet.
- Et skærpet økonomisk tilsyn således, at der sikres gennemsigtighed, lige konkurrencevilkår og effektive priser i affaldssektoren. Tilsynet gebyrfinansieres og varetages af Forsyningstilsynet.

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Indhold – mindre affaldsforbrænding og import af affald til forbrænding (1)

- Kontrolleret nedlukning af affaldsforbrændingskapacitet i Danmark, således at der er kapacitet til at brænde det affald, der produceres i Danmark og som ikke kan genanvendes.
- Pulje på 200 mio. kr. til at kompensere kommunerne for strandede omkostninger (maks. dækning af 70 % tab).
- Plan A: KL skal udarbejde "dødsliste" senest den 1. januar 2021 med følgende indhold:
 - Reduktion af 1,35 mio. tons forbrændingskapacitet i 2030.
 - Miljømæssig dårligste og mindst effektive anlæg skal lukke.
 - Alternativ varmegrundlag for fjernvarmeforsyning skal sikres.
- Plan B: Kommuner skal udbyde alt affald til forbrænding og miste anvisningsret på erhvervsaffald til forbrænding.
 - Skærpet miljøkrav til forbrændingsanlæggene.
 - Krav om betaling af garantiprovision for lån.
 - Krav om kommunalt majoritetskontrol til eksisterende kommunale forbrændingsanlæg.

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Indhold – mindre affaldsforbrænding og import af affald til forbrænding (2)

- Ny økonomisk regulering af affaldsforbrænding med effektiviseringskrav.
- Krav om selskabsudskillelse af forbrændingsanlæg.
- Krav om, at selskaberne med forbrændingsanlæg skal betale selskabsskat.

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Indhold – mindre affald

- Forenkling og udvidelse af reglerne for frivillige tilbagetagningsordninger for virksomheder, så borgerne kan aflevere affald direkte til virksomhederne.
- Kommunerne skal fortsat drive genbrugspladserne. Alle kommunale genbrugspladser skal have et område, container el. lign. til rådighed, hvor borgerne kan levere genstande til direkte genbrug. Genstandene skal først gøres tilgængelige for private aktører, herunder frivillige organisationer og borgere. De genstande, som ikke afsættes, må kommunerne afsætte i kommunale genbrugsbutikker eller til socioøkonomiske virksomheder.
- Frivillige velgørende organisationer fritages for affaldsgebyr ved brug af genbrugsplads.
- Krav om standardiserede nedrivningsplaner og kompetencekrav til selektiv nedrivning af bygninger med højere grad af genbrug og genanvendelse.

Klimaplan for en grøn affaldssektor

Indhold – en energi og klimaneutral vandsektor

- Der indføres grænseværdier for renseanlæggenes lattergasemissioner for renseanlæg, der renser spildevand svarende til 30.000 personers udledning (PE). Der gennemføres derudover en analyse af drivhusgasudledninger fra spildevandsoverløb.
- Det afklares, hvordan den økonomiske regulering af sektoren kan indrettes, så:
 - spildevandsselskaberne får økonomisk incitament til at genanvende fosforen i slam og spildevand.
 - drikke- og spildevandsselskaber får stærkere incitamenter til at udnytte egne ressourcer til energi, herunder bl.a. i forhold til forgasning.
 - drikkevandsselskaber får incitament til blødgøring.
- Der udarbejdes en vejledning om, hvordan blødgøring (fjernelse af kalk) kan implementeres i eksisterende drikkevandsforsyninger.



Virkningen af Klimaplan for grøn affaldssektor for kommunerne

Virkningen af Klimaplan for affald

Kommunernes opgave

- Klimaplanen omtaler alle steder "kommunen", selvom affaldsområdet i mange kommuner i dag varetages helt eller delvist af fælleskommunale selskaber og/eller affaldsaktieselskaber.
- Kommuner har efter miljøbeskyttelseslovens § 43 fortsat ansvaret for affald i kommunen.
 - Kommunen kan ikke delegere ansvaret til et kommunalt affaldsaktieselskab.
 - Kommunen kan kompetenceoverdrage opgaver til fælleskommunalt selskab efter § 60.
- Kommunens ansvar for affaldsområdet ikke ændret ved Klimaplan for affald, hvorfor det er kommunen, der har ansvaret for gennemførelse af de tiltag, der iværksættes i medfør af Klimaplan for affald.

Virkningen af Klimaplan for affald

Høringsudkast til ændringer i affaldsbekendtgørelse og bekendtgørelse om affaldsdatasystem
(1)

- Ændringer gennemført for at implementere affaldsrammedirektivet og dele af politisk aftale af 16. juni 2020. Sendes i høring samtidig med tilhørende vejledning om indsamlingsordning og sorteringskriterier.
- Krav om særskilt indsamling af følgende fraktioner i alt husholdningsaffald:
 - mad-, pap-, papir-, metal-, glas-, plast-, mad- og drikkekartoner-, tekstil-, rest- samt farligt affald (madaffald § 20 fra 1. juli 2021 og haveaffald § 29 fra 2024 og tekstilaffald § 28 fra 2022).
 - dog mulighed for at lave kombination af følgende: 1) papir/pap, 2) metal/glas, 3) metal/plast, 4) plast/mad- og drikkekartoner og 5) plast/mad- og drikkekartoner/metal.
- Krav om høj genanvendelse (som følge af direktivets krav om reel genanvendelse).
- Forbud mod afbrænding af haveaffald.

Virkningen af Klimaplan for affald

Høringsudkast til ændringer i affaldsbekendtgørelse og bekendtgørelse om affaldsdatasystem
(2)

- Krav om husstandsindsamling af affaldsfraktionerne mad-, pap-, papir-, metal-, glas-, plast-, mad- og drikkekartoner-, rest- samt farligt affald (herunder batterier og småt elektronik) fra den 1. juli 2021 og tekstilaffald fra 2022 i form af henteordning.
- Krav om anvendelse af de "statsgodkendte" piktogrammer på indsamlingsmateriel.
- Kommunen skal i aftale med en virksomhed om håndtering af plastaffaldet forud for genanvendelsen senest den 1. januar 2022 stille krav i aftalen om 60 % reel genanvendelse af det indsamlede plastaffald.
- Ved indsamlingsordning for storskrald skal kommunen sikre, at det indsamlede storskrald forberedes med henblik på genbrug eller at der sikres en høj reel genanvendelse af storskraldet.
- En ikke-udtømmende liste over erhvervsvirksomheders affaldstyper, der er egnet til materialenyttiggørelse, som virksomhederne kan anvende.
- Diverse præciseringer vedrørende tilbagetagningsordninger for virksomheder og bygge- og anlægsaffald.

Virkning af Klimaplan for affald

En stærk genanvendelsessektor

- Kommunens udbudspligt for behandling af det genanvendelige affald kræver lovændring.
- Kommunerne skal have afviklet eksisterende genanvendelsesanlæg, herunder jordbehandlingsanlæg, inden for en frist på 5 år, og eventuelt lave en hurtigere afskrivning på eksisterende anlæg.
- Indtil kommunen har afviklet eksisterende genanvendelsesanlæg, skal anlægget drives i selskabsform.
- Indførelse af indtægtsrammer og økonomisk tilsyn på affaldsområdet betyder, at kommunerne ikke længere frit kan gebyrfastsætte inden for rammerne af hvile i sig selv-princippet.
- Erfaringsmæssigt har det ikke været nogen god idé at sætte taksten ned/op til indtægtsrammeregulering.

Virkning af Klimaplan for affald

Mindre forbrændingskapacitet

- Kommuner med forbrændingsanlæg, som ikke er effektive og ikke er i miljømæssig god stand, kan risikere, at anlægget må lukke.
 - Kommuner må sikre anden varmeproduktionskapacitet til fjernvarmenettet.
 - Kommuner skal sikre afvikling af gæld, samt dækning af skrotningsomkostninger.
 - Kommuner skal fremover enten udbyde affald til forbrænding eller se, om kommunen kan blive medejer af andet forbrændingsanlæg.
- Kommuner med et forbrændingsanlæg, som ikke skal lukke, skal udskille forbrændingsanlægget i særskilt selskab. Selskabet bliver skattepligtigt og underlagt indtægtsrammer.

Virkning af Klimaplan for affald

Mindre affald og energi og klimaneutral vandsektor

- Kommunernes adgang til at drive genbrugsbutikker reduceres og eksisterende butikker bør på sigt lukkes.
- Kommunerne skal i dialog med vand- og spildevandsselskaber om udnyttelse af ressourcer til energiproduktion og bør tænke det ind i fysisk planlægning, således at renseanlæg f.eks. placeres tæt på fjernvarme.

Virkning af Klimaplan for affald

Sammenfatning og anbefaling (1)

- Kommuner må på tværs af fagskel og i samarbejde med de selskaber, kommunen deltager i, lave en strategisk plan for gennemførelse af Klimaplan for affald:
 - Hvilke anlæg skal afhændes og lukke, og hvad er restafskrivningerne i disse anlæg?
 - Hvilke fællesskaber skal kommunen deltage i fremover, og hvad er vilkår for eventuelt at udtræde eller opløsning?
 - Hvordan og hvem skal varetage opgaverne fremover?
- Målet med kommunens strategiske plan for gennemførelse af Klimaplan for affald er, at:
 - beskytte kommunekassen mod tab som følge af kommunale lånegarantier til f.eks. Anlæg, som må lukke, inden de er afskrevet eller sælges med tab.
 - beskytte borgerne mod unødige høje affaldsgebyrer som følge af, at der nu laves fejlinvestering i forhold til kommende krav og muligheder.
 - udøve et aktivt ejerskab af kommunens selskaber, herunder behov for deltagelse eller ændret deltagelse i fælleskommunale selskaber.
 - opfylde de mål og krav, som er en del af Klimaplan for affald.

Virkning af Klimaplan for affald

Sammenfatning og anbefaling (2)

- Kommunens strategiske plan for gennemførelse af Klimaplan for affald er ikke det samme som Affaldshåndteringsplanen, som kommunen skal udarbejde efter affaldsbekendtgørelsens § 5.
- Affaldshåndteringsplanen har et i affaldsbekendtgørelsens kapitel 5 fast defineret indhold og vedtages efter en fast defineret procedure med en offentlighedsfase.
- Affaldshåndteringsplanen bør fast udarbejdes, når kommunen har lavet en strategisk plan for gennemførelse af Klimaplan for affald.



Nyt fra kommunal tilsynspraksis

Kan en kommune afholde udgifter som betingelse for at modtage en arv?

Ankestyrelsens udtalelse af 27. april 2020 til Svendborg Kommune (j.nr. 20-8570) (1)

- **Forbuddet mod begunstiging af enkeltpersoner:**
 - Efter de uskrevne **kommunalfuldmagtregler** må kommuner ikke uden hjemmel i lov støtte enkeltpersoner ud fra et økonomisk eller socialt trangkriterium og må i det hele taget ikke uden lovhjemmel understøtte eller begunstige enkeltpersoner økonomisk.
- **Svendborg Kommune** var en af de **begunstigede** i et testamente, hvor 30 pct. af arven tilfaldt et af kommunens plejehjem.
 - Dog under forudsætning af, at kommunen afholdt samtlige af boets boafgifter samt udgiften ved oprettelse af testamentet.
- Kommunen spurgte Ankestyrelsen, om det ville være i strid med kommunalfuldmagtreglernes forbud mod begunstiging af enkeltpersoner, hvis kommunen påtog sig afholdelsen af de pågældende udgifter.
 - Problemet var, at der efter kommunens opfattelse ikke kunne være 100 pct. sikkerhed for, at der ville tilfalde kommunen arv.

Kan en kommune afholde udgifter som betingelse for at modtage en arv?

Ankestyrelsens udtalelse af 27. april 2020 til Svendborg Kommune (j.nr. 20-8570) (2)

- **Ankestyrelsen** vurderede for så vidt, at kommunen kunne have en **saglig kommunal interesse** i at afholde visse udgifter for at kunne modtage arven, og at en sådan disposition kunne være økonomisk forsvarelig.
- Imidlertid bemærkede Ankestyrelsen også, at kommunen – hvis den afholdte testators **udgifter** til **oprettelse** af den pågældendes testamente – ville betale en udgift, som ellers skulle være afholdt af testator.
 - Det vil efter Ankestyrelsens opfattelse således netop være en **begunstigelse af testator**, der ville stride mod forbuddet mod begunstigelse af enkeltpersoner ifølge kommunalfuldmagtsreglerne.
- Ankestyrelsen vurderer endvidere, at det tilsvarende ville stride mod forbuddet mod begunstigelse af enkeltpersoner, hvis Svendborg Kommune i tilfælde af, at der måtte tilfalde kommunen en arv, afholder **samtlig af boets boafgifter**.
 - Begrundelsen var, at en sådan ordning ville **begunstige** de **øvrige arvinger**, som derved vil få deres boafgift betalt af kommunen.
- Tilsyneladende underordnet, om kommunen med sikkerhed ville arve eller ej.
- Forbuddet mod begunstigelse af enkeltpersoner kan altså end ikke fraviges, selvom kommunen samlet set herved opnår en økonomisk fordel.

Om kommunal støtte til et madhus

Ankestyrelsens udtalelse af 9. september 2020 til Københavns Kommune (j.nr. 20-22531) (1)

- Ifølge kommunalfuldmagtsreglerne må en kommune som udgangspunkt yde økonomisk støtte til aktiviteter ud fra et **almennyttekriterium**. Det indebærer bl.a., at der skal:
 - Foreligge en saglig kommunal interesse i aktiviteten. Omfatter fx **sundhed, miljø og klima**.
 - At kommunen som udgangspunkt kun kan varetage opgaver, som kommer alle kommunens borgere eller en sagligt afgrænset kreds af kommunens borgere til gode.
- Kommunen kan (kun) yde **individuel økonomisk** støtte til en **privat erhvervsvirksomhed** i det omfang, der herved varetages en **lovlig kommunal interesse**.
 - Hvis den private virksomhed varetager andre opgaver, som kommunen ikke yder støtte til, skal støtten "**øremærkes**" til den pågældende opgave. **Anlægsstøtte** kan **ikke øremærkes** og forudsætter derfor, at virksomheden alene varetager kommunale opgaver.
 - Som udgangspunkt bl.a. dog **ikke** støtte til **kompetencegivende undervisning**.
 - Den private må **ikke** opnå et **unormalt stort udbytte**.
- Det følger endvidere af **lokalitetsprincippet**, at en kommune ikke kan varetage eller støtte opgaver, der alene eller i det væsentlige er af interesse for borgere uden for kommunen.
 - Dog videre rammer for Københavns Kommune som **hovedstadskommune**.

Om kommunal støtte til et madhus

Ankestyrelsens udtalelse af 9. september 2020 til Københavns Kommune (j.nr. 20-22531) (2)

- Københavns Kommune ønskede i nogle lokaler at etablere et kommunalt **madhus**.
 - Bidrage til at indfri de politiske ambitioner på mad- og klimaområdet.
 - Omsætte politiske mål til aktiviteter for københavnernes og den københavnske madscene.
 - Inspirere til nye madvaner og madkultur.
- Madhuset skulle drives af Komitéen for MAD Symposium (MAD), der arbejder for udbredelse af viden om kvalitet af mad og bæredygtigt forbrug og produktion af fødevarer.
- **Huslejen** ville svare til kommunens **kostpris** og dermed være **lavere** en **markedslejen**.
 - Karakter af **anlægsstøtte**, hvilket forudsætter, at MAD alene løser kommunale opgaver, da anlægsstøtte ikke kan øremærkes.
- Kommunen ansøgte på den baggrund om Ankestyrelsens tilladelse til at yde støtten efter lånebekendtgørelsens § 13, stk. 1:
 - *"En kommunalbestyrelse kan ikke uden statsforvaltningens samtykke afgive tilsagn om regelmæssige ydelser og lignende, som kommunen ikke efter lovgivningen er forpligtet til at præstere."*

Om kommunal støtte til et madhus

Ankestyrelsens udtalelse af 9. september 2020 til Københavns Kommune (j.nr. 20-22531) (3)

- MAD's vedtægtsmæssige formål omfattede bl.a.:
 - *At etablere netværk både lokalt, nationalt og globalt*
 - *At afholde, deltage i og holde oplæg på møder og konferencer både lokalt, nationalt og globalt*
 - *At indsamle og formidle viden, så denne gøres offentligt tilgængeligt, fx via digitale udgivelser nyhedsbreve, artikler, video og podcasts)*
 - *At indgå aktivt i den offentlige debat samt stille op til interviews med danske og udenlandske medier*
 - *At undervise danske og udenlandske kokke og andre madprofessionelle (undervisningen sker på MAD's akademi og mod – i hvert fald i en opstartsfasen – en betaling, der som udgangspunkt ikke overstiger kostpris)*
 - *At afholde offentlige arrangementer (eventuelt så deltagerne betaler et beløb, der ikke overstiger kostpris, i deltagergebyr)*
 - *At samarbejde med relevante aktører, fx institutioner og skoler, om fremme af en bæredygtig produktion.*
- Et eventuelt overskud ved foreningens opløsning måtte ifølge vedtægterne alene anvendes til kommunale formål.

Om kommunal støtte til et madhus

Ankestyrelsens udtalelse af 9. september 2020 til Københavns Kommune (j.nr. 20-22531) (4)

- Spørgsmålet var, om støtten ville være lovlig efter kommunalfuldmagtsreglerne, herunder lokalitetsprincippet.
- Ankestyrelsen fandt indledningsvist, at foreningens aktiviteter som sådan varetog en saglig kommunal interesse:
 - *”Det er Ankestyrelsens opfattelse, at kommunal støtte til en forening, der arbejder for udbredelse af viden om kvalitet af mad og bæredygtigt forbrug og produktion af fødevarer, falder **inden** for **rammerne** af de **formål**, som en **kommune lovligt** kan **støtte** efter **kommunalfuldmagtsreglerne**”*
- Støtten vurderedes heller ikke at være i strid med **lokalitetsprincippet**, idet Ankestyrelsen lagde vægt på:
 - At støtten skal medvirke til at fremme **turisme** og **branding** af Københavns Kommune som **international** madby med fokus på **bæredygtighed**.
 - At det følger af tilsynspraksis, at Københavns Kommune i sin egenskab af **hovedstad** har **videre** rammer for sine aktiviteter end andre kommuner i forhold til iagttagelse af lokalitetsprincippet.

Om kommunal støtte til et madhus

Ankestyrelsens udtalelse af 9. september 2020 til Københavns Kommune (j.nr. 20-22531) (5)

- Endelig fandt Ankestyrelsen det dog også nødvendigt at se på, om MAD udover de kommunale opgaver også varetog **erhvervsvirksomhed**:
 - *”Der foreligger ikke en nærmere beskrivelse af foreningens enkelte aktiviteter, herunder det nærmere indhold af aktiviteter som f.eks. afholdelse af offentlige arrangementer.*
 - *Ankestyrelsen forudsætter, at der ikke er tale om erhvervsaktiviteter, som kommunen ikke vil kunne støtte.”*
 - Relevant forudsætning, da foreningens vedtægtsformål bl.a. omfatter undervisning af danske og udenlandske kokke og andre **madprofessionelle mod betaling** (om end til kostpris).
 - Dog udtrykkeligt også vægt på, at der **ikke** er tale om **kompetencegivende uddannelse**.
- Forudsætter endvidere, at:
 - *”foreningen **ikke** opnår et **unormalt stort udbytte**, at støtten ikke rækker ud over den kommunale interesse, og at borgerrepræsentationen sikrer sig, at et eventuelt udbytte bliver af begrænset omfang.”*
- Har udtrykkeligt **ikke** taget stilling til, om støtten er forenelig med **de EU-retlige statsstøtteregler**.

Om kommunal støtte til et madhus

Ankestyrelsens udtalelse af 9. september 2020 til Københavns Kommune (j.nr. 20-22531) (6)

- Sammenfatning:
 - Fortsat vide rammer for Københavns Kommune som hovedstadskommune, når det gælder anvendelsen af lokalitetsprincippet.
 - Undervisning af professionelle mod betaling anses ikke for erhvervsmæssig virksomhed, så længe undervisningen ikke er kompetencegivende.
 - Ankestyrelsen forholder sig ikke til de EU-retlige statsstøttere regler, med mindre den bliver spurgt.

Om øremærkning af kommunal støtte

Ankestyrelsens udtalelse af 13. juli 2020 til Silkeborg Kommune (j.nr. 20-18884) (1)

- Kommuner kan efter **kommunalfuldmagtsreglerne** bl.a. lovligt varetage opgaver med henblik på
 - at fremme **kulturformål** og støtte borgernes mulighed for **fritidsaktiviteter**.
 - generelt at fremme den lokale **turistudvikling** og at **eksponere** kommunen.
- Kommunen kan også **støtte en fond** i det omfang, fonden varetager **lovlige kommunale formål**.
 - Hvis fonden også varetager opgaver, som kommunen ikke selv kan varetage, skal kommunen sikre sig, at den kommunale støtte alene anvendes til de aktiviteter, som kommunen lovligt selv ville kunne varetage.
 - Støtten skal således **øremærkes** til den pågældende opgave.

Om øremærkning af kommunal støtte

Ankestyrelsens udtalelse af 13. juli 2020 til Silkeborg Kommune (j.nr. 20-18884) (2)

- **Silkeborg Kommune** modtog en anmodning om støtte fra Hjejlen A/S, der ønskede at oprette en fond til at varetage de aktiviteter, som selskabet varetager i dag.
 - Kommunen gav tilsagn om et årligt driftstilskud på 1,5 mio. kr., forudsat at støtte kunne ydes inden for kommunalfuldmagtens rammer.
- Kommunen præsenterede Ankestyrelsen for en model til **øremærkning** af støtten, hvor fondens aktiviteter var opdelt i de ikke-kommercielle aktiviteter (som kommunen kunne støtte) og de kommercielle aktiviteter.
 - De **kommunale** aktiviteter omfattede bl.a. gennemførelsen af historiske sejlads inkl. salg af mad, vin mv. i den forbindelse.
 - De **kommercielle** aktiviteter bl.a. omfattede udlejning af både til selskaber og andre events samt temabaserede specialejladser.
- Hjejlen A/S ville i øvrigt fortsat **eje skibene**, der således skulle lejes ud til fonden til brug for sejladsen.

Om øremærkning af kommunal støtte

Ankestyrelsens udtalelse af 13. juli 2020 til Silkeborg Kommune (j.nr. 20-18884) (3)

- På baggrund af en **opdeling** af **særomkostningerne** for de to områder og en **fordeling** af de **fælles omkostninger** på timebasis foretog kommunen endvidere en illustrativ opgørelse af resultatet.
 - Opgørelsen viste, at de **ikke-kommercielle** aktiviteter var **underskudsgivende**, mens de **kommercielle** aktiviteter gav **overskud**.
 - Det betød ifølge kommunen, at et kommunalt tilskud ikke ville blive brugt til at understøtte fondens kommercielle aktiviteter, men alene de ikke-kommercielle aktiviteter.
- **Ankestyrelsen** accepterede kommunens opdeling af aktiviteterne under forudsætning af:
 - At støtten blev **øremærket** de pågældende aktiviteter, og
 - At kommunen ville føre **kontrol** med, at fonden alene anvendte den økonomiske støtte til de lovlige kommunale formål.
- Endvidere forudsat, at fondens betaling for at **leje** skibene af Hjejlen A/S ikke oversteg **markedsprisen**.
 - Støtten til de kommunale aktiviteter var derfor ikke støtte til Hjejlen A/S.
- Eksempel på konkret model for **øremærkning** ved hjælp af **omkostningsfordeling**.

Advokatfirmaet Energi & Miljø afholder følgende gratis arrangementer i 2. halvår 2020

Morgenmøder

- 1. oktober 2020 (Hvidovre): Nyheder inden for varmeforsyning
- 2. oktober 2020: Nyheder inden for varmeforsyning
- 26. november 2020: Nyheder om planlægning

Webinarer

- 2. oktober 2020: Nyheder inden for varmeforsyning
- 26. november 2020: Nyheder om planlægning
- 4. december 2020: Entreprise – seneste praksis

Tilmelding via vores hjemmeside
<http://eom.dk/arrangementer>



Nyhedsbrev

- Advokatfirmaet Energi & Miljø udgiver hver måned et nyhedsbrev med de seneste juridiske nyheder inden for energi- og miljøsektoren.
- Tilmelding via www.eom.dk eller post@eom.dk



Kontaktinfo



Pernille Aagaard Truelsen

Indehaver, advokat (H), ph.d.

+45 25 29 08 40

paa@eom.dk



Asger Janfelt

Partner, advokat

+45 25 29 08 43

aj@eom.dk



Advokatfirmaet
energi & miljø