

Punkt 7
Energitilsynets møde den 24. juni 2014

7. juli 2014
Varme
13/12521
/MLD

Ændring af anmeldelsesbekendtgørelsen på varmeområdet

Resumé

1. Med dette notat forelægges Energitilsynet udkast til ændret anmeldelsesbekendtgørelse på varmeområdet. Hvis tilsynet tilslutter sig indholdet af udkast til bekendtgørelsen, vil den kunne sendes i høring. Energitilsynet orienteres endvidere om de foreløbige overvejelser, sekretariatet har gjort sig omkring ændring af bekendtgørelsen.

2. Varmeforsyningsvirksomhederne skal anmelde priser, omkostningsfordeling og andre betingelser for deres ydelser til Energitilsynet. Anmeldelserne registreres i Energitilsynets register og tjener bl.a. til at sikre gennemsigtigheden på varmeområdet og til at gennemføre tilsyn og kontrol med varmepriserne. Anmeldelserne anvendes også til statistik om og analyse af fx priser og omkostninger. I den forbindelse er det vigtigt med regler om hvilke oplysninger, der skal anmeldes, på hvilken måde oplysningerne skal anmeldes og på hvilket tidspunkt.

3. Reglerne for virksomhedernes anmeldelser til Energitilsynet foreslås primært ændret, fordi bestemmelser i varmforsyningsloven med relevans for bekendtgørelsen er blevet ændret. Det drejer sig bl.a. om prisbestemmelsernes anvendelsesområde og prislofter for affaldsforbrændingsanlæg, samt at Energitilsynet har fået lovhjemmel til at kunne forpligte virksomhederne til at anmelde elektronisk. Derudover foreslås en række andre indholdsmæssige ændringer og præciseringer.

4. Tilsynet vil blive præsenteret for høringssvarene og sekretariatets vurdering heraf i forbindelse med forelæggelse af bekendtgørelsesudkastet til endelig godkendelse på et kommende tilsynsmøde. Dette vil formentlig kunne ske på mødet i november 2014. Den nye bekendtgørelse vil herefter kunne optages i Lovtidende og træde i kraft 15. december 2014.

**Sekretariatet for
Energitilsynet**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

tlf. 41 71 54 00
mail post@energitilsynet.dk
web www.energitilsynet.dk

Bemyndigelse

5. Energitilsynet tilsluttede sig på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering:

- at sekretariatet med henblik på høring udsender det i bilag 3 vedlagte udkast til anmeldelsesbekendtgørelse, jf. varmemforsyningslovens §§ 21, stk. 1, og 34, stk. 2.

Sagsfremstilling

Baggrund

6. Energitilsynet er i medfør af varmemforsyningslovens § 21, stk. 1, bemyndiget til at fastsætte regler for varmemforsyningsvirksomhedernes anmeldelser til Energitilsynet.

7. Energitilsynet har en bekendtgørelse om varmemforsyningsvirksomhedernes anmeldelse af priser, omkostningsfordeling og andre betingelser på varmeområdet. Den gældende anmeldelsesbekendtgørelse blev udstedt i 2009 og er ikke efterfølgende blevet ændret.

8. Siden bekendtgørelsens udstedelse har lovgiver foretaget en række ændringer af bestemmelser i varmemforsyningsloven med relevans for bekendtgørelsen. Hertil kommer, at Energitilsynet siden 2011 har arbejdet på at kunne idriftsætte et nyt online anmeldelsessystem¹. Sekretariatet forventer, at dette elektroniske anmeldelsessystem kan idriftsættes i 3. kvartal 2014. Dette er årsagen til, at sekretariatet nu foreslår, at anmeldelsesbekendtgørelsen ændres.

9. Sekretariatet kan i forlængelse heraf oplyse, at resultatet af regeringens benchmarkinginitiativ på fjernvarmeområdet kan føre til ændringer af lovgrundlag og herunder andre anmeldelseskrav for virksomhederne. Om det sker - og i givet fald hvornår - er på nuværende tidspunkt usikkert, og sekretariatets indstilling er derfor ikke at lade ændringen af anmeldelsesbekendtgørelsen afvente regeringens eventuelle beslutninger om en ændring af reguleringen af fjernvarmeområdet. Sekretariatet har i nærværende forslag til ændring af anmeldelsesbekendtgørelsen forsøgt at tage højde for eventuelle fremtidige ændringer ved at gøre bekendtgørelsen mere fleksibel. Energitilsynet vil således kunne ændre i anmeldelseskemaerne, uden at dette indebærer en ændring af selve bekendtgørelsen.

Bemærkninger til bekendtgørelsens enkelte bestemmelser

10. I dette afsnit knytter sekretariatet bemærkninger til de ændringer i anmeldelsesbekendtgørelsen, som sekretariatet foreslår ændret.

11. Udkast til ændret anmeldelsesbekendtgørelse på varmeområdet er udarbejdet i medfør af varmemforsyningslovens §§ 21, stk. 1, og 34, stk. 2, i lov om varmemforsyning, jf. lovebekendtgørelse nr. 1184 af 14. december

¹ Hele baggrunden for det tidligere online anmeldelsessystem – EnergiData Online (EDO)-nedbrud, EU-udbud af nyt anmeldelsessystem m.m. er gengivet i sekretariatets notat 28. februar 2013 til formandsskabet om ”Energitilsynets anskaffelse af nyt elektronisk anmeldelsessystem”.

2011, som ændret ved lov nr. 577 af 18. juni 2012, og omhandler varmforsyningsvirksomhedernes anmeldelse af priser, omkostningsfordeling og andre betingelser for produktion, transport og levering af fjernvarme samt produktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prislofter.

12. Indledningsvis bemærkes, at det i bekendtgørelsens titel tilføjes, at bekendtgørelsen også angår anmeldelse af priser, omkostningsfordeling og andre betingelser for *produktion* af varme m.m. Tilføjelsen af ordet *produktion* skyldes, at også produktion og levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas er underlagt reglerne i kapitel 4 i lov om varmforsyning om priser, som administreres af Energitilsynet.

13. Sekretariatet foreslår nedenstående ændringer i anmeldelsesbekendtgørelsen. I bilag er vedlagt 1) den eksisterende bekendtgørelse, 2) forslag til ny bekendtgørelse med ændringsmarkering og 3) forslag til ny bekendtgørelse uden ændringsmarkering.

Anmeldelsespligten i § 1

14. Bekendtgørelsens § 1 foreslås tilrettet med henblik på at opnå overensstemmelse med prisbestemmelsernes anvendelsesområde, som fastlagt ved en ændring af varmforsyningsloven i 2012².

15. Ved lovændringen blev prisbestemmelsernes anvendelsesområde, som det kommer til udtryk i varmforsyningslovens § 20, stk. 1, afgrænset til levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til det indenlandske marked med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand. Dette betyder, at levering af bl.a. procesvarme som udgangspunkt ikke længere er omfattet af prisreguleringen.

16. Lovændringen har betydning for, hvornår anmeldelsespligten indtræder.

17. Det foreslås derfor præciseret i bekendtgørelsens § 1, stk. 1, 1. pkt., at anmeldelsespligten efter bekendtgørelsen påhviler kollektive varmforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeanlæg med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v., jf. § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning, når disse leverer opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand.

18. For de centrale kraftvarmeanlæg, som angives i elforsyningslovens § 10, stk. 6, er leverancer af opvarmet vand til andre formål end rumopvarmning, herunder leverancer af opvarmet vand til procesformål, fortsat omfattet af prisbestemmelserne og dermed af anmeldelsespligten. De centrale

² Ved lov nr. 577 af 18/06/2012 om ændring af lov om varmforsyning, lov om elforsyning og byggeloven

kraftvarmeanlægs levering af damp til procesformål kan imidlertid ske på markedsvilkår. Som følge heraf foreslås præciseret i bekendtgørelsens § 1, stk. 1, 2. pkt., at anmeldelsespligten også påhviler de centrale kraftvarmeanlæg ved leverancer af opvarmet vand til andre formål end til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand.

19. Med ændringsloven i 2012 blev der indført en overgangsbestemmelse. Betydningen af overgangsbestemmelsen for anmeldelsespligten efter bekendtgørelsen fremgår under sekretariatets bemærkninger til bekendtgørelsens § 9, stk. 3.

20. Som gengivet under afsnittet lovgrundlag følger det af lovbemærkningerne til bestemmelsen i § 20, stk. 1³, at prisreguleringen indebærer, at aktiviteter vedrørende levering af varme og gas til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand holdes regnskabsmæssigt adskilt fra eventuelle andre aktiviteter således, at Energitilsynet kan føre tilsyn med, at der kun er indregnet nødvendige omkostninger i prisen. På anlæg, der f.eks. leverer både varme, der er omfattet af § 20, stk. 1, og procesvarme, betyder en sådan regnskabsmæssig adskillelse konkret, at omkostninger til produktionen skal fordeles mellem procesvarme og varme omfattet af stk. 1. I så fald skal der for fordeling af fællesomkostninger anvendes fordelingsnøgler, f.eks. med udgangspunkt i fordelingen af varmemængden til henholdsvis rum- og procesvarme. Energitilsynet har kompetence til at vurdere, om omkostningsfordelingen mellem rum- og procesvarme må anses for rimelig.

21. Ovenstående betyder, at varmeproducenter, der også har leverancer af procesvarme, skal foretage en omkostningsfordeling dels ved budgettering forud for det pågældende varmeår, og dels i forbindelse med prisenrevisionen.

22. Sekretariatet kan i forlængelse heraf oplyse, at Energistyrelsen har indledt drøftelser med sekretariatet med henblik på en udmøntning af ministerens bemyndigelse i varmemforsyningslovens § 20, stk. 3, til at fastsætte regler om fordeling af omkostninger til levering af ydelser omfattet af stk. 1 og andre ydelser. Bemyndigelsen forventes udmøntet i en bekendtgørelse, der fastsætter regler for fordeling af omkostninger på bl.a. anlæg, der producerer både rum- og procesvarme.

23. Endelig foreslår sekretariatet, at bekendtgørelsen i § 1, stk. 2 medtager, at blokvarmecentraler med en varmekapacitet på mellem 0,25 MW og 1 MW, der ikke udelukkende leverer varme til boligblokkens, virksomhedens eller institutionens eget forbrug, er undtaget fra anmeldelsespligten. Denne undtagelse fra anmeldelsespligten fremgår allerede af undtagelsesbekendtgørelsens § 3. Sekretariatet har fundet det hensigtsmæssigt at medtage denne

³ Se ovenstående afsnit lovgrundlag

undtagelse i anmeldelsesbekendtgørelsen, da bekendtgørelsen bør kunne læses selvstændigt⁴.

Anmeldelse af tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser i §§ 2-4

§ 2

24. Varmeforsyningsloven indeholder i § 20, stk. 8-11, nærmere regler for CO₂-kvoter, herunder en regel om at virksomhederne først må indregne udgifter til køb af kvoter til varmeproduktion, når de gratis tildelte kvoter ikke er tilstrækkelige til at dække CO₂-udledningen fra varmeproduktionen. Bestemmelserne er senest blevet ændret i 2012⁵.

25. Ministeren har i CO₂-kvote bekendtgørelsen udnyttet sin hjemmel i varmforsyningslovens § 20, stk. 11, til at fastsætte nærmere regler om de kvoter, som er nævnt i stk. 8, og om de overskydende CO₂-kvoter efter stk. 9. Det følger af bekendtgørelsens § 9, at aftaler, som varmeproduktionsenheden og varmetaftageren indgår efter bekendtgørelsens § 3, stk. 4, § 5, stk. 2, og § 8 skal anmeldes til Energitilsynet efter § 21 i lov om varmforsyning. Varmeproduktionsenheden og varmetaftageren⁶ kan i medfør af disse bestemmelser bl.a. aftale en anden måde at indregne værdien af mængden af overskud eller underskud af varmekvoter i varmeprisen end den anførte vederlagsfri overførsel efter § 4.

26. Selvom anmeldelseskravet er fastlagt i anden bekendtgørelse, finder sekretariatet, at anmeldelsesbekendtgørelsen bør kunne læses selvstændigt. På den baggrund har sekretariatet fundet det relevant at medtage denne anmeldelsespligt i udkast til bekendtgørelsen ved at nævne denne i § 2 om anmeldelsespligtens omfang.

27. I § 2 foreslås derfor tilføjet, at anmeldelsespligten også omfatter aftaler om indregning af værdien af mængden af overskud eller underskud af CO₂-kvoter m.m., som en varmeproduktionsenhed og varmetaftager indgår.

28. Derudover foreslås indholdet af anmeldelsesbekendtgørelsens § 2 uændret.

⁴ Priser og andre betingelser for levering af opvarmet vand eller damp fra en boligbloks, virksomheds og privat eller offentlig institutions egen blokvarmecentral, der ifølge varmforsyningslovens § 2, stk. 1, nr. 4, er omfattet af reglerne om kollektive varmforsyningsanlæg, er undtaget fra varmforsyningslovens prisbestemmelser – og dermed også fra anmeldelsespligten – hvis anlægget udelukkende leverer opvarmet vand eller damp til boligblokkens, virksomhedens eller institutionens eget forbrug, jf. undtagelsesbekendtgørelsens § 2.

⁵ Ved § 40 i lov nr. 1095 af 28/11/2012 om CO₂-kvoter

⁶ Ved varmetaftager forstås den primære varmetaftager, dvs. den distributør eller transmitter, der aftager varmen fra varmeproduktionsenheden, jf. bekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 2. Ved varmeproduktionsenhed forstås produktionsenhed, som producerer varme ved enten decentral eller central kraftvarme- eller varmeproduktion, jf. § 2, stk. 1, nr. 4.

§ 3

29. Energitilsynet fik ved en ændring af varmforsyningsloven i 2010 klar lovhjemmel til at fastsætte regler om formen for anmeldelse og om, at anmeldelse skal foretages elektronisk, jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 1, 2. pkt.

30. På tidspunktet for Energitilsynets behandling af udkast til ændret anmeldelsesbekendtgørelse og efterfølgende udstedelse af den gældende anmeldelsesbekendtgørelse i 2009 afventede Energitilsynet lovhjemmel til at stille krav om elektronisk anmeldelse. Økonomi- og Erhvervsministeriets juridiske sekretariat havde - bl.a. henset til, at Energitilsynet i varmforsyningsloven havde fået kompetence til at udstede tvangsbøder for manglende overholdelse af pålæg om anmeldelse - anbefalet, at der blev gennemført en klar lovhjemmel, inden Energitilsynet stillede krav om elektronisk anmeldelse⁷. I 2010 fik Energitilsynet således den klare lovhjemmel til at fastsætte regler om elektronisk anmeldelse og til at kunne forpligte til, at anmeldelsen foregår elektronisk.

31. Sekretariatet ønsker, at alle varmforsyningsvirksomhedernes anmeldelser skal ske elektronisk. Elektronisk anmeldelse har betydelige fordele med hensyn til statistik og analysemuligheder, herunder analyse af hvilke virksomheder, der i henhold til Energitilsynets nye kontrolstrategi, skal udtages til kontrol. Hertil kommer, at sekretariatet fremover undgår den ressourceanvendelse, der er forbundet med, at et større antal varmforsyningsvirksomheder på nuværende tidspunkt ikke anmelder til et elektronisk anmeldelsessystem eller i et format, som Energitilsynet kan modtage i systemet, men kræver manuel indtastning af sekretariatet.

32. Konkret ønsker sekretariatet, at virksomhedernes anmeldelse af priser, budget og priseftersvisning skal ske elektronisk til Energitilsynets online anmeldelsessystem, og at anmeldelse af tarifblad, investerings- og henlæggelsesplan, årsrapport m.m. skal ske ved at vedhæfte dem til førstnævnte anmeldelser. Øvrige anmeldelser skal ske enten som vedhæftede filer eller ved elektronisk fremsendelse til Energitilsynet. Dette fremgår af § 3, stk. 1 og 6, i udkast til bekendtgørelsen.

33. Udviklingen af det elektroniske anmeldelsessystem ENergiAnmeldelse Online (ENAO) påbegyndtes i november 2013 med forventet idriftsættelse i 3. kvartal 2014. ENAO kan håndtere praktisk taget alle de anmeldelser, som varmforsyningsvirksomhederne skal foretage til Energitilsynet.

34. I tilfælde af eksempelvis systemnedbrud af ENAO ønsker sekretariatet, at virksomhedernes anmelder pris- og budgetanmeldelse og priseftersvisning i sekretariatets Excel-skemaer i et format, der kan læses af Excel (.XLS

⁷ Jf. punkt 22-25 i notat "Revision af anmeldelsesbekendtgørelsen" som blev forelagt på tilsynets møde den 14. maj 2009

eller XLSX), som efterfølgende indsendes pr. e-mail. Dette er den løsning, der har været gældende, siden det tidligere elektroniske anmeldelsessystem EDO stoppede med at fungere medio april 2012. Sekretariatet foreslår derfor præciseret i bekendtgørelsens § 3, stk. 2, at kan anmeldelse ikke ske i ENAO, skal det ske ved anvendelse af anmeldelseskemaer, som findes på Energitilsynets hjemmeside, som herefter indsendes elektronisk til Energitilsynet i samme filformat.

35. Lovgiver har fundet, at det må forventes, at elektronisk anmeldelse på længere sigt vil nedbringe virksomhedernes administrative belastning, ligesom kravet er ikke særligt indgribende, da det kun vil gælde virksomheder og ikke fysiske personer⁸. Tilsvarende forventes at gøre sig gældende for den administrative belastning af Energitilsynet.

36. Sekretariatet har spurgt Dansk Fjernvarme, om kravet om elektronisk anmeldelse, kunne være et problem for (nogle af) deres medlemsvirksomheder. Dette vurderer Dansk Fjernvarme ikke umiddelbart, da virksomhederne også efter anden lovgivning skal anmelde elektronisk.

37. Revisorloven er ændret. Bestemmelsen i bekendtgørelsens § 3, stk. 4, 1. pkt., foreslås ændret i overensstemmelse hermed, således, at det præciseres, at anmeldelse af priseftervisning skal være forsynet med en revisionserklæring om priseftervisningens overensstemmelse med varmemforsyningslovens kapitel 4 afgivet af en revisor, der er godkendt efter §§ 3, 10, eller 11 i lov nr. 468 af 17. juni 2008 om godkendte revisorer og revisionsvirksomheder (revisorloven), som senest ændret ved lov nr. 617 af 12. juni 2013.

38. Sekretariatet har i forbindelse med arbejdet med anmeldelsesbekendtgørelsen foretaget en vurdering af, om kravet om revision af priseftervisningerne skal fastholdes.

39. Henset til den historiske kvalitet af virksomhedernes anmeldelser, budgetter og priseftervisninger er det sekretariatets vurdering, at der fortsat er behov for kontrol af priseftervisningerne. Der henvises til sekretariatets notat til Energitilsynet af 25. februar 2014 angående virksomhedernes selvevaluering. Sekretariatet har ikke ressourcer til at gennemgå alle virksomhedernes priseftervisninger, hvorfor det fortsat er vigtigt, at de enkelte virksomheder i samarbejde med deres ordinære revisor kontrollerer, at virksomhedernes anmeldelser, budgetter og priseftervisninger er i overensstemmelse med varmemforsyningsloven.

40. Sekretariatet har i forbindelse med den nye anmeldelsesbekendtgørelse vurderet, hvilken sikkerhed revisors erklæring fremover skal udtrykke.

⁸ Bemærkninger til varmemforsyningslovens § 21, stk. 1, jf. lovforslag 2009/1 LSF 154 som fremsat den 4. marts 2010 af klima- og energiministeren

Den gældende anmeldelsesbekendtgørelse stiller krav om revision i forbindelse med priseftervisningerne.

41. Sekretariatet har vurderet to forskellige typer af erklæringer i forbindelse med revisors arbejde med priseftervisningerne, henholdsvis revision og aftalte arbejdshandlinger.

42. Revision er den mest almindelige erklæringstype i forbindelse med gennemgang af regnskaber. Revision udtrykker en generel sikkerhed om, hvorvidt regnskabet er uden væsentlige fejl og mangler. I forbindelse med revision skal revisor vurdere og teste virksomhedens forretningsgange, samt foretage en gennemgang og afstemning af væsentlige regnskabsposter. Det er således revisors ansvar at foretage en risikovurdering og efterfølgende foretage de arbejdshandlinger, der skal til, for at vurdere, hvorvidt regnskabet er uden væsentlige fejl og mangler.

43. Aftalte arbejdshandlinger er vanskelige at definere, idet erklæringens konkrete indhold aftales mellem revisor og virksomheden, for hvem erklæringen er relevant. Som følge heraf udtrykker en erklæring om aftalte arbejdshandlinger ingen generel sikkerhed om regnskabet, men som udgangspunkt 100 % sikkerhed på de områder, som erklæringen omhandler. Det er således ikke revisors ansvar at foretage en risikovurdering og efterfølgende foretage de arbejdshandlinger, som revisor finder nødvendige.

44. På den baggrund finder sekretariatet ikke aftalte arbejdshandlinger for hensigtsmæssige. Revisors erklæring ville udelukkende omhandle de arbejdshandlinger, som Energitilsynet stiller, og revisor ville ikke være forpligtet til at henlede opmærksomheden på andre forhold, som revisor i sin gennemgang måtte have fundet.

45. Som følge af ovenstående er det sekretariatets vurdering, at kravet om revisorerklæring bør fastholdes. Sekretariatet vil udarbejde og vedligeholde en revisorinstruks, som beskriver, hvilke arbejdshandlinger revisor som minimum skal udføre i forbindelse med sin revision.

46. Sekretariatet er opmærksomt på, at fastholdelse af kravet om revision af priseftervisningerne efter varmeforsyningsloven betyder, at de virksomheder, der har fravalgt revision af årsrapporten⁹, er tvunget til at lade revisor udføre revision særskilt i forbindelse med priseftervisningerne.

⁹ I forbindelse med Folketingets ønske om at lette de administrative byrder for erhvervslivet, er kravet om revision af årsrapporterne blevet lempet i flere omgange. Dette betyder, at mange små og mellemstore virksomheder kan undlade at forsyne deres årsrapporter med en revisionspåtegning. De virksomheder, der fravælger revision, kan så enten lade revisor udføre en udvidet gennemgang og påtegne årsrapporten med en reviewpåtegning, som udtrykker mindre sikkerhed end revision, eller helt fravælge en erklæring (dette afhænger af virksomhedens forhold).

47. Revisor skal efter gældende anmeldelsesbekendtgørelse anvende en standarderklæring, som er bilagt bekendtgørelsen. Sekretariatet finder, at anmeldelsesbekendtgørelsen fortsat skal kræve, at revisor anvender Energitilsynets standarderklæring. Sekretariatet foreslår, at denne ikke længere vil være at finde i bilaget til bekendtgørelsen men i stedet i Energitilsynets online anmeldelsessystem og på hjemmesiden. Baggrunden herfor er bl.a., at sekretariatet nemmere kan sikre, at standarderklæringen løbende ajourføres uden en ændring af bekendtgørelsen, og den omstændelige og tidskrævende proces en ændringsbekendtgørelse indebærer. Tilsvarende gør sig gældende for revisionsinstruksen. Det foreslås derfor præciseret i bekendtgørelsens § 3, stk. 4, 2. pkt., at revisor skal anvende den revisionserklæring og revisionsinstruks, som findes i Energitilsynets online anmeldelsessystem og på Energitilsynets hjemmeside.

48. Sekretariatet har vurderet, om Energitilsynet også kan stille krav om ledelseserklæring på priseftervisningerne. Sekretariatet vurderer, at kvaliteten af de priseftervisninger, der anmeldes til Energitilsynet, vil blive væsentligt forbedret, hvis krav om ledelseserklæring. Det er således sekretariatets vurdering, at kravet om, at ledelsen skulle erklære sig om selvevalueringen, betød et væsentligt forøget fokus fra ledelsen på indholdet af selvevalueringen. Sekretariatet finder imidlertid ikke at have hjemmel til at stille dette krav. Hjemmelsbestemmelsen i varmemforsyningslovens § 21, stk. 1, nævner eksplicit alene, at Energitilsynet kan fastsætte regler om revisorerklæring. Sekretariatet vil foreslå lovgiver at medtage et sådant krav i forbindelse med en senere ændring af varmemforsyningsloven.

Anmeldelse af produktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prislofter i § 5

49. Ved vedtagelsen af lov nr. 622 af 11. juni 2010 og lov nr. 577 af 18. juni 2012 ændredes ministerens hjemmel i varmemforsyningslovens § 20, stk. 4, til at fastsætte regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg. Energistyrelsen udstedte herefter i december 2012 en ny bekendtgørelse om fastsættelse af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg (prisloftbekendtgørelsen)¹⁰ med tilhørende vejledning¹¹.

50. Den nye prisloftbekendtgørelse fastlægger en prisloftmodel med kun ét prisloft for alle affaldsforbrændingsanlæg, uanset beliggenhed. Det nye prisloft fastsættes til den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand pro-

¹⁰ Bekendtgørelse nr. 1213 af 17/12/2012. Bekendtgørelsen erstattede prisloftbekendtgørelse nr. 234 af 23. marts 2006.

¹¹ Vejledning nr. 9083 af 26/02/2013 om bekendtgørelse om fastsættelse af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg

duceret på de centrale kraftvarmeanlæg¹² inklusiv eventuelle senere afgiftsændringer, jf. prisloftbekendtgørelsens § 4. I beregningen af gennemsnitsprisen indgår kun varmeproduktionspriser fra centrale kraft-varme-værker med en væsentlig produktion af varmt vand til opvarmningsformål. Det er derfor fastlagt, at varmepriserne fra kraft-varme-anlæg, der i det pågældende år havde en varmeleverance på mindre end 1000 TJ, ikke indgår i beregningen af gennemsnitsprisen. I beregningen af gennemsnitsprisen indgår heller ikke varmeproduktionsprisen fra de to kraft-varme-anlæg med de højeste produktionsomkostninger pr. energienhed. Dette sker for at fremme en økonomisk effektivisering af sektoren og for at undgå, at særlige forhold får indflydelse på beregningen af gennemsnitsprisen.

51. Det er Energitilsynet, der foretager den faktiske beregning og udmelding af disse prislofter, der gælder for levering af opvarmet vand og damp, omfattet af varmforsyningslovens § 20, stk. 1, og som er produceret ved affaldsforbrænding fra et affaldsforbrændingsanlæg til et varmeproduktions- eller varmefremføringsanlæg. Prisloftet udmeldes hvert år den 15. oktober og gælder for det følgende kalenderår.

52. For anmeldelsesbekendtgørelsen betyder ændringen af prisloftreglerne, at § 5 om anmeldelse af produktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prislofter skal ændres i overensstemmelse hermed, således at Energitilsynet fremover alene indhenter produktionsoplysninger fra de centrale kraftvarmeanlæg.

53. Ved ændringen af anmeldelsesbekendtgørelsens § 5 har sekretariatet været opmærksom på ændringen af prisbestemmelsernes anvendelsesområde i varmforsyningslovens § 20, stk. 1. De centrale kraftvarmeanlægs levering af opvarmet vand m.v. er som nævnt omfattet af prisbestemmelserne uanset formålet, mens affaldsforbrændingsanlæggenes levering af opvarmet vand m.v. som udgangspunkt alene er omfattet af prisbestemmelserne, når formålet med leveringen er rumvarme. Prisloftbekendtgørelsen fastsætter regler for prislofter for levering af opvarmet vand og damp omfattet af § 20, stk. 1, dvs. leveringer til rumvarme. Sekretariatet har derfor overvejet betydningen af, at prisloftet også beregnes på baggrund af omkostninger til le-

¹² Efter den gamle prisloftmodel skulle prisloftet afspejle den pris, varmekonsumenterne alternativt vil kunne få varme leveret til. Denne model kaldtes også substitutionsmodellen. Princippet for beregningen af prisloftet efter substitutionsmodellen tog udgangspunkt i, hvordan prisen ville have set ud, hvis der ikke var et affaldsforbrændingsanlæg i den pågældende by, og der i stedet var blevet etableret et varmeproducerende anlæg i overensstemmelse med de energipolitiske retningslinjer. På den måde opstod der efter de gamle regler tre prislofter: ét prisloft for affaldsforbrændingsanlæg beliggende i naturgasforsynede områder, ét for affaldsforbrændingsanlæg beliggende i biomasseforsynede områder og ét for anlæg i centralt forsynede områder. Prislofterne blev beregnet efter særlige regler som en gennemsnitspris for opvarmet vand produceret på henholdsvis et naturgasbaseret fjernvarmeverk, et biomassebaseret fjernvarmeverk og et centralt kraft-varme-anlæg.

vering af opvarmet vand m.v. til andre formål end rumvarme, idet prisloftet kun anvendes på leveringer til rumvarme.

54. Sekretariatet finder, at prisloftet bør beregnes på baggrund af de centrale kraftvarmeanlægs samlede produktionsomkostninger. Dette skyldes, at de centrale kraftvarmeanlægs omkostninger til produktion af varme til henholdsvis rum og proces vurderes at være ens¹³. Hertil kommer, at anlæggene ikke efter reglerne i varmeforsyningsloven er forpligtet til at foretage en fordeling af omkostninger mellem leverancer af rum- og procesvarme, hvorfor et krav herom må anses for at være administrativt bebyrdende.

55. Sekretariatet foreslår bekendtgørelsens § 5, stk. 1, ændret, således at de centrale kraftvarmeanlæg til brug for fastsættelse af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg skal anmelde varmeproduktionsomkostninger til Energitilsynet, såfremt anlæggets varmeleverance i det pågældende år var 1.000 TJ eller derover.

56. Sekretariatet foreslår, at den tidligere dispensationsmulighed i § 5, stk. 2, om, at Energitilsynet kan undtage visse anlæg fra pligten til at anmelde varmeproduktionsomkostninger udgår. De virksomheder, hvor dispensation tidligere kunne være relevant, skal ikke længere anmelde produktionsomkostninger.

57. Sekretariatet bemærker i forlængelse heraf, at Energitilsynet fortsat i medfør af bekendtgørelsens § 8 i særlige tilfælde vil kunne dispensere fra bekendtgørelsen, hvor bestemmelserne medfører væsentlige ulemper for virksomheder eller forbrugere eller urimelig ulighed mellem virksomhederne.

58. Alle varmeproduktionsanlæg med egenproduktion af varmt vand har efter den gældende anmeldelsesbekendtgørelses § 5 skullet anmelde varmeproduktionsomkostninger til brug for tilsynets fastsættelse af prislofter, herunder *decentrale* kraftvarmeanlæg som kan fratrække elindtægter. Den gældende bekendtgørelses § 5, stk. 3, 2. pkt. foreskriver derfor, at indtægter ved salg af el og støtte til elproduktion fratrækkes, hvis produktionen af elektricitet indgår i varmeproduktionsanlæggets samlede produktionsomkostninger. Fremover skal Energitilsynet til brug for fastsættelse og udmelding af prislofter som nævnt alene indhente produktionsomkostninger fra de centrale kraftvarmeanlæg. De centrale kraftvarmeanlæg skal foretage en omkostningsfordeling mellem ydelserne varme og el og kan ikke fratrække indtæg-

¹³ Der er tale om en ren produktionspris. Sekretariatet kan ikke udelukke, at der kan være forskel på transport- og leveringsomkostninger m.m., men disse omkostninger indgår ikke til brug for beregning af prislofter.

ter ved salg af el¹⁴. På den baggrund foreslår sekretariatet, at § 5, stk. 3, 2. pkt. udgår.

59. Det foreslås præciseret i udkastets § 5, stk. 3, at de centrale kraftvarmeanlæg anmeldelse af produktionsomkostninger også skal ske elektronisk til Energitilsynets online anmeldelsessystem.

60. Sekretariatet kan afsluttende oplyse, at der i samarbejde med brancheorganisationen Dansk Affaldsforening er igangsat et arbejde med at udarbejde særskilte skemaer til brug for affaldsforbrændingsanlæggenes anmeldelser til Energitilsynet.

61. Baggrunden herfor er, at de eksisterende standardskemaer (pris- og budgetanmeldelse, samt priseftervisning) ikke afspejler økonomien i affaldsforbrændingsanlæggene. Affaldsforbrændingsanlæggene leverer tre forskellige ydelser; affaldsbortskaffelse, el- og varmeproduktion. Oplysningerne i anmeldelserne baseres derfor primært på fordelingsnøgler, hvor omkostningerne fordeles mellem ydelserne. Standardskemaerne er ikke indrettet herefter. Affaldsforbrændingsanlægs regnskabsposter er desuden anderledes end regnskabsposterne i en typisk fjernvarmevirksomhed. Endelig leverer affaldsforbrændingsanlæg typisk ikke varme til slutbrugere, men til varmetransmissions- og distributionsselskaber. Standardskemaet til anmeldelse af pris tager udgangspunkt i, at der leveres til slutbrugere.

62. Ovenstående medfører, at standardskemaerne ikke umiddelbart er dækkende, hvilket betyder, at affaldsforbrændingsanlæggene anmelder på meget forskellig vis. Nye anmeldelsesskemaer vil - foruden at være mere anvendelige for anlæggene - derfor også gøre grundlaget for tilsynet med varmeprisen mere gennemskueligt og sammenligneligt.

63. Sekretariatet forventer, at skemaerne bliver tilgængelige og en integreret del af Energitilsynets online anmeldelsessystem. Det forventes ikke nødvendigt at justere anmeldelsesbekendtgørelsen, når de nye skemaer foreligger.

Sanktions- og dispensationsbestemmelser i §§ 6-8

64. Bestemmelserne i §§ 6-7 i udkast til bekendtgørelsen er stort set uændret. I § 7, er alene foretaget en sproglig præcisering.

¹⁴ Muligheden for at fratrække elindtægter gælder alene for de kraftvarmeanlæg, der er kollektive varmforsyningsanlæg, og som er godkendt efter regler i varmforsyningsloven. Det vil sige, at muligheden ikke foreligger for de centrale kraftvarmeanlæg. Det er en administration, som Energitilsynet har overtaget fra det tidligere Gas- og Varmeprisudvalg.

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelse i § 9

65. Før bekendtgørelsens § 9 indsættes for læsevenlighedens skyld en ny overskrift "*Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelse*".

66. I § 9, stk. 1 og 2, angives, at bekendtgørelsen træder i kraft den 15. december 2014 og gælder for anmeldelser, der foretages til Energitilsynet på denne dato eller senere. Samtidig hermed ophæves den gældende anmeldelsesbekendtgørelse nr. 394 af 25. maj 2009 om anmeldelse af priser, omkostningsfordeling og andre betingelser for transport og levering af fjernvarme samt produktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prislofter.

67. I § 9, stk. 3, foreslås indsat en overgangsbestemmelse, hvori det præciseres, at bekendtgørelsen finder anvendelse på levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til andre formål end rumopvarmning, såfremt anlægget eller virksomheden har indgået aftaler om levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas før ikrafttræden af ændringslov nr. 577 af 18. juni 2012, jf. denne lovs § 4, stk. 2.

68. Ændringsloven, og dermed varmemforsyningslovens § 20, stk. 1, trådte i kraft den 19. juni 2012, men finder ikke anvendelse på aftaler om levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas, som er indgået før lovens ikrafttræden. Dette betyder, at eksisterende aftaler om levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas således fortsat vil være omfattet af den prisregulering, som var gældende før lovens ikrafttræden, dvs. leverancer uanset formålet.

69. Det foreslås her præciseret, at bekendtgørelsen fra tidspunktet for genforhandling, hvorved forstås leveringsaftalernes ophør, eller det i leveringsaftalerne fastsatte ophørstidspunkt, kun finder anvendelse på leverancer af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, jf. udkast til bekendtgørelsens § 1, stk. 1.

Bilagene 1-5 til den gældende bekendtgørelse

70. Sekretariatet foreslår, at bekendtgørelsens bilag 1-5 udgår.

71. Bilagene 1-3 opregner de regnskabsposter/oplysninger, der skal fremgå ved anmeldelse af tariffer, budget og regnskabsoplysninger til eftervisning af fastsættelsen af tariffer (priseftersyn) til Energitilsynet. Disse poster gentages på de skemaer, som virksomhederne allerede i dag anvender til anmeldelse, og vil blive gentaget i de skemaer, der fremover vil være at finde i ENAO.

72. Energitilsynet vil herefter – efter orientering af virksomhederne – kunne foretage ændring af poster uden at skulle udarbejde en ændringsbe-

kendtgørelse med den omstændelige og tidskrævende proces, dette medfører.

73. Bilagene 4 og 5 vedrører "Revisionsinstruks" og "Revision - Standarderklæring". Sekretariatet foreslår, at standarderklæring og revisionsinstruks i stedet findes i Energitilsynets online anmeldelsessystem og på hjemmesiden, således at sekretariatet nemmere kan sikre, at disse løbende ajourføres, uden at dette kræver udstedelse af en ny bekendtgørelse ved ændring af standarderklæring og revisionsinstruks.

74. Dette er også beskrevet under sekretariatets bemærkninger til udkastets § 3.

Lovgrundlag

75. Nedenfor gengives de relevante bestemmelser fra varmforsyningslovens kapitel 4 (priskapitlet), hvori lovgiver har foretaget ændringer siden udstedelsen af den gældende anmeldelsesbekendtgørelse. Prisbestemmelsernes anvendelsesområde i § 20, stk. 1, med tilhørende lovbemærkninger gengives særskilt, da denne ændring er central. Herefter følger en gengivelse af den gældende anmeldelsesbekendtgørelse, hvori der skal foretages ændringer. Endelig gengives andre bekendtgørelser udstedt i medfør af regler i varmforsyningsloven med relevans for anmeldelsesbekendtgørelsen.

76. Sekretariatet har foretaget understregninger i det citerede lovgrundlag, herunder generelt i de citerede bekendtgørelser, hvor bekendtgørelserne nævner anmeldelsespligt til Energitilsynet.

Varmeforsyningsloven (bekendtgørelse 1184 af 14/12/2011 af lov om varmforsyning som senest ændret ved lov nr. 345 08/04/2014)

Kapitel 4

Priser

§ 20. Kollektive varmforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeanlæg med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v. kan i priserne for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand indregne nødvendige udgifter til energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, omkostninger som følge af pålagte offentlige forpligtelser, herunder omkostninger til energispareaktiviteter efter §§ 28 a, 28 b og 29, samt finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne, jf. dog stk. 7-17, § 20 a og § 20 b. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse på levering af opvarmet vand til andre formål fra et centralt kraft-varme-anlæg, jf. § 10, stk. 6, i lov om elforsyning.

Stk. 2. [...]

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om fordeling af omkostningerne til levering af ydelser omfattet af stk. 1 og andre ydelser.

Stk. 4. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg. I reglerne lægges vægt på at understøtte en økonomisk og miljømæssig effektivisering af affaldssektoren og at sikre, at varmekonsumenterne alene skal bære de omkostninger, der kan henføres til varmeproduktionen. Reglerne om et prisloft finder ikke anvendelse på anlæg, der efter regler i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed er godkendt til nyttiggørelse eller bortskaffelse af farligt affald som hovedaktivitet, og som er indrettet og drevet med henblik på hovedsagelig at forbrænde farligt affald. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om,

hvornår et anlæg kan betragtes som indrettet og drevet med henblik på hovedsagelig at forbrænde farligt affald.

Stk. 5. [...]

Stk. 6. [...]

Stk. 7. [...]

Stk. 8. Udgifter til erhvervelse af kvoter til varmeproduktion må først indregnes i priserne for ydelser omfattet af stk. 1, når de gratis tildelte kvoter efter kapitel 4 i lov om CO₂-kvoter ikke er tilstrækkelige til at dække CO₂-udledningen fra varmeproduktionen.

Stk. 9. Værdien af overskydende CO₂-kvoter tildelt til varmeproduktion efter i medfør af § 19 i lov om CO₂-kvoter modregnes i priserne for ydelser omfattet af stk. 1. Ved overskydende kvoter forstås, at antallet af gratis tildelte kvoter til producenten i medfør af § 19 i lov om CO₂-kvoter er større end det antal, producenten faktisk har haft behov for til dækning af CO₂-udledningen fra varmeproduktionen.

Stk. 10. Udgifter til betaling af afgift efter § 28 i lov om CO₂-kvoter kan ikke indregnes i priser for ydelser omfattet af stk. 1.

Stk. 11. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om de kvoter, som er nævnt i stk. 8, og om de overskydende CO₂-kvoter efter stk. 9, herunder regler for administration af ordningen. Ministeren kan herunder fastsætte bestemmelse om værdifastsættelse af de i 1. pkt. nævnte kvoter, om tildeling og forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktion, om tidspunkt og fremgangsmåde vedrørende overførsel af CO₂-kvoter i forholdet mellem varmeproduktionsenheder og varmeaftagere ved underskud eller overskud af kvoter og om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere.

Stk. 12. [...]

Stk. 13. [...]

Stk. 14. [...]

Stk. 15. [...]

Stk. 16. [...]

Stk. 17. [...]

[...]

§ 21. Tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser for ydelser omfattet af §§ 20 eller 20 b skal anmeldes til et tilsyn, der er nedsat af klima-, energi- og bygningsministeren (Energitilsynet), med angivelse af grundlaget herfor efter regler fastsat af tilsynet. Energitilsynet kan fastsætte regler om formen for anmeldelse og om, at anmeldelse skal foretages elektronisk. Energitilsynet kan fastsætte regler om, at anmeldelse skal ledsages af erklæring afgivet af en registreret revisor, statsautoriseret revisor eller kommunens revisor. Energitilsynet kan give pålæg om anmeldelse.

Stk. 2. [...]

Stk. 3. Tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser, der ikke er anmeldt som foreskrevet efter stk. 1, er ugyldige.

Stk. 4. [...]

Stk. 5. [...]

Stk. 6. [...]

[...]

§ 34. [...]

Stk. 2. I forskrifter, der udfærdiges i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

77. Nedenfor gengives prisbestemmelsernes anvendelsesområde i § 20, stk. 1, med tilhørende lovbemærkninger, da denne ændring er central for anmeldelsesbekendtgørelsens fremtidige anvendelsesområde.

Varmedforsyningslovens § 20, stk. 1 (bekendtgørelse 1184 af 14/12/2011 af lov om varmedforsyning som ændret ved lov nr. 577 af 18/06/2012 om ændring af lov om varmedforsyning, lov om elforsyning og byggeloven, jf. lovforslag 2011/1 LF 183)

§ 1

2. § 20, stk. 1, affattes således:

Kollektive varmedforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeanlæg med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v. kan i priserne for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand indregne nødvendige udgifter til energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, omkostninger som følge af pålagte offentlige forpligtelser, herunder omkostninger til energispareaktiviteter efter §§ 28 a, 28 b og 29, samt finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne, jf. dog stk. 7-17, § 20 a og § 20 b. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse på levering af opvarmet vand til andre formål fra et centralt kraftvarme-anlæg, jf. § 10, stk. 6, i lov om elforsyning.

§ 4

Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 1, nr. 2 og 4, finder ikke anvendelse på aftaler om levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas, som er indgået før lovens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 2

(§ 20, stk. 1)

Med forslaget ændres for det første prisbestemmelsernes anvendelsesområde, som det er blevet fortolket af Energitilsynet ved tilkendegivelse af 23. juni 2010. Herved har Energitilsynet fastlagt, at prisbestemmelserne i lov om varmemforsyning finder anvendelse på alle leveringer af opvarmet vand, damp eller gas til det indenlandske marked. Prisbestemmelsernes anvendelsesområde er fastlagt i § 20, stk. 1.

Energitilsynet har tilkendegivet, at lovgrundlaget omkring prisbestemmelsernes anvendelsesområde er uklart, samtidig hermed har der været konkrete sager om procesvarme, hvor prisbestemmelserne har fundet anvendelse. Derfor finder Energitilsynet, at procesvarme i medfør af praksis er omfattet af prisbestemmelserne. Energitilsynet konkluderer imidlertid, at det er relevant at præcisere prisbestemmelsernes anvendelsesområde, idet lovgrundlaget ikke er klart. Ved præciseringen bør målsætningen efter Energitilsynets vurdering være, at der ikke indføres mere regulering end absolut nødvendigt.

Forslaget tager udgangspunkt i Energitilsynets tilkendegivelse, og ændrer § 20, stk. 1, således, at prisbestemmelsernes anvendelsesområde bliver begrænset til levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til det indenlandske marked med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand. Prisbestemmelsernes anvendelsesområde skal således ses i sammenhæng med lovens formålsbestemmelse, som er fastlagt i § 1, hvoraf det fremgår, at lovens formål bl.a. er »at fremme den mest samfundsøkonomiske, herunder miljøvenlige, anvendelse af energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand«.

Levering til procesformål eller andre formål, som ikke i øvrigt er omfattet af loven, er således heller ikke omfattet af prisbestemmelserne i kapitel 4 i lov om varmemforsyning.

§ 20, stk. 1, indeholder anvendelsesområdet for bestemmelserne i kapitel 4. Når levering af en ydelse ikke er omfattet af § 20, stk. 1, er den således heller ikke omfattet af de øvrige bestemmelser i kapitel 4.

For det andet understreger ændringen i § 20, stk. 1, at prisreguleringen alene gælder levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til de nævnte formål. Når en virksomhed omfattet af § 20, stk. 1, også leverer til andre formål eller leverer helt andre ydelser, f.eks. el eller affaldsbortskaffelse, er disse ydelser ikke underlagt prisreguleringen i stk. 1.

Prisreguleringen for opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand indebærer, at aktiviteter vedrørende levering af varme og gas til disse formål holdes regnskabsmæssigt adskilt fra

eventuelle andre aktiviteter således, at der kan holdes tilsyn med, at der kun er indregnet nødvendige omkostninger i prisen. Energitilsynet kan dog træffe afgørelse om, at virksomheder omfattet af § 20, stk. 1, ikke holder aktiviteter vedrørende levering af varme og gas til de nævnte formål regnskabsmæssigt adskilt fra de andre aktiviteter under forudsætning af, at indtægterne fra de andre ydelser anvendes til at nedsætte prisen for varme eller gas til rumopvarmning og varmt brugsvand. På denne måde kan kommunalt eller forbrugerejede værker, der alligevel ikke vil være interesseret i at optjene profit, slippe for den administrative byrde, en regnskabsmæssig adskillelse af aktiviteter medfører.

Hvis levering af opvarmet vand, damp eller gas til f.eks. procesformål sker med det formål at indtjene overskud til virksomheden ejere, må denne aktivitet som minimum holdes regnskabsmæssigt adskilt fra levering af varme eller gas til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand. På anlæg, der f.eks. leverer både varme, der er omfattet af § 20, stk. 1, og procesvarme, betyder en sådan regnskabsmæssig adskillelse konkret, at omkostninger til produktionen skal fordeles mellem procesvarme og varme omfattet af stk. 1. I så fald skal der for fordeling af fællesomkostninger anvendes fordelingsnøgler, f.eks. med udgangspunkt i fordelingen af varmemængden til henholdsvis rum- og procesvarme. Energitilsynet vil have kompetence til at vurdere, om omkostningsfordelingen mellem rum- og procesvarme må anses for rimelig.

Hvis gas bortset fra naturgas produceres for at blive anvendt til at fremstille opvarmet vand eller damp med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, f.eks. som brændsel i et kraft-varme-anlæg, er denne gaslevering omfattet af § 20, stk. 1.

Ordene »Inden for de i § 20 a nævnte indtægtsrammer« er ikke videreført i den nyaffattede § 20, stk. 1. I stedet for henvises der i slutning af bestemmelsen til § 20 a.

Til § 4

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Lovforslaget indeholder en overgangsbestemmelse for ændringer vedrørende den måde, prisen for levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas kan fastsættes på. Efter lovforslagets § 1, nr. 2, vil levering af opvarmet vand, damp eller gas til andre formål end rumopvarmning eller forsyning med varmt brugsvand, kunne ske på markedsvilkår i stedet for til en omkostningsbestemt pris. Efter lovforslagets § 1, nr. 4, vil § 20, stk. 1, under visse forudsætninger ikke gælde for fordeling af afgiftsfordelen. Overgangsbestemmelsen i § 4, stk. 2, fastlægger, at disse ændringer ikke vil finde anvendelse på aftaler, der er indgået før lovens ikrafttræden. Eksisterende aftaler om levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas vil således fortsat være omfattet af den prisregulering, som var gældende før lovens ikrafttræden.

78. Nedenfor gengives den gældende anmeldelsesbekendtgørelse, hvori der skal foretages ændringer.

Anmeldelsesbekendtgørelsen (Bekendtgørelse nr. 394 af 25/05/2009 om anmeldelse af priser, omkostningsfordeling og andre

betingelser for transport og levering af fjernvarme samt produktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prislofter)

I medfør af §§ 21, stk. 1, og 34, stk. 2, i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005, som ændret ved lov nr. 503 af 17. juni 2008, fastsættes:

§ 1. Anmeldelsespligten efter denne bekendtgørelse påhviler kollektive varmforsyningsanlæg, jf. § 2, stk. 1, i lov om varmforsyning, samt industrivirksomheder, kraftvarmeværker med en eleffekt over 25 MW og geotermiske anlæg mv., som leverer opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas.

Anmeldelse af tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser

§ 2. Anmeldelsespligten omfatter de i § 1 nævnte anlægs, virksomheders og værkers tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser, herunder almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering og tekniske leveringsbestemmelser, bestemmelser om renter og gebyrer og inddrivelse af restancer, leveringsaftaler mv., for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas.

Stk. 2. Anmeldelsespligten omfatter tillige de i § 1 nævnte anlægs, virksomheders og værkers budgetter, regnskabsoplysninger til eftervisning af fastsættelsen af tariffer (priseftersvisning) og andre oplysninger, der er grundlag for fastsættelsen af tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser. Foretages henlæggelser, omfatter anmeldelsespligten tillige investerings- og henlæggelsesplan.

Stk. 3. Anlæg, virksomheder og værker som nævnt i § 1, der udarbejder årsrapport efter årsregnskabsloven eller årsregnskab, skal samtidig med anmeldelsen af priseftersvisning efter stk. 2, indsende årsrapport eller årsregnskab, samt afstemning mellem årsrapport/årsregnskab og priseftersvisning.

Stk. 4. Anmeldelsespligten finder tilsvarende anvendelse for vedtægtsbestemmelser i virksomheder, der ejer kollektive varmforsyningsanlæg, jf. lovens § 21, stk. 6.

§ 3. Anmeldelse af tariffer efter § 2, stk. 1, og budget og priseftersvisning efter § 2, stk. 2, skal indeholde de oplysninger, der fremgår af bilag 1-2, jf. dog § 7.

Stk. 2. Anmeldelse og revisorerklæring på anmeldelse af priseftersvisning efter stk. 4, kan ske elektronisk til Energitilsynets online register.

Stk. 3. Standardkontoplan udarbejdet af energibranchens organisationer m.fl. kan, for så vidt den indeholder de oplysninger, der fremgår af bilag 2, danne grundlag for anmeldelse til Energitilsynets online register.

Stk. 4. Anmeldelse af priseftersvisning skal være forsynet med en erklæring om regnskabets overensstemmelse med varmforsyningslovens kapitel 4 afgivet af en registreret revisor, statsautoriseret revisor, kommunens revisor eller en revisor, der er omfattet af revisorlovens § 11. Erklæringen skal indeholde de oplysninger, der fremgår af bilag 5, samt opfylde kravene i revisionsinstruksen, bilag 4.

§ 4. Anmeldelse i medfør af § 2, stk. 1 og 2, af tariffer samt grundlaget herfor, omkostningsfordeling og andre betingelser, skal ske inden 30 dage efter fastsættelse eller vedtagelse i det hertil kompetente organ, dog senest samtidig med, at tariffer, betingelser mv. træder i kraft.

Stk. 2. Anmeldelsespligtige, der anvender et regnskabsår, der udløber mellem 1. juni og 30. november, skal anmelde priseftersvisning forsynet med revisorerklæring inden den førstkommande 15. marts. Anmeldelsespligtige, der anvender et regn-

skabsår til udløb mellem 1. december og 31. maj, skal anmelde disse oplysninger inden den førstkomende 15. september.

Stk. 3. De anmeldte tariffer, andre betingelser mv. registreres i Energitilsynets offentligt tilgængelige register.

Stk. 4. Tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser, der ikke er anmeldt som foreskrevet efter § 2, stk. 1 og 4, og § 3, stk. 1, er ugyldige, jf. lovens § 21, stk. 3.

Anmeldelse af produktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prislofter

§ 5. Til brug for fastsættelse af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg skal varmeproduktionsanlæg med egenproduktion af varmt vand anmelde varmeproduktionsomkostninger. Centrale produktionsanlæg kan i stedet for omkostninger til produktion af varme anmelde priser i leveringsaftaler, som anlægget indgår med varmedistributionsanlæg om levering af varmt vand.

Stk. 2. Efter Energitilsynets nærmere bestemmelse kan visse anlæg undtages fra anmeldelsespligten efter stk. 1, herunder:

- 1) anlæg der ud over egenproduktion af varmt vand køber varme fra en ekstern leverandør, og
- 2) anlæg der producerer varmt vand baseret på en kombination af naturgas og biomasse.

Stk. 3. Ved varmeproduktionsomkostninger forstås alle produktionsanlæggets udgifter til produktion af varmt vand fratrasket alle indtægter. Såfremt produktionen af elektricitet indgår i varmeproduktionsanlæggets samlede produktionsomkostninger, fratrækkes indtægter ved salg af el og støtte til elproduktionen.

Stk. 4. Anmeldelse af varmeproduktionsomkostninger sker samtidig med anmeldelse af prisetervisning efter § 2, stk. 2. Anmeldelsen skal ud over de oplysninger, der fremgår af anmeldelsen af prisetervisning, indeholde de oplysninger, som fremgår af bilag 3.

Stk. 5. Standardkontoplan udarbejdet af energibranchens organisationer m.fl. kan danne grundlag for anmeldelse til Energitilsynets online register af de produktionsomkostninger, der fremgår af bilag 3.

Stk. 6. Bestemmelserne i § 3, stk. 2, og § 4, stk. 2 – 3, finder tilsvarende anvendelse.

Sanktionsbestemmelser

§ 6. Med bøde straffes, jf. lovens § 34, stk. 2,

- 1) tilsidesættelse af anmeldelsespligt efter denne bekendtgørelse,
- 2) meddelelse af urigtige eller vildledende oplysninger eller opgørelser efter denne bekendtgørelse.

Stk. 2. Undlader nogen rettidigt at efterkomme et påbud meddelt af Energitilsynet i medfør af § 21, stk. 1, 4 eller 5, kan Energitilsynet som tvangsmiddel pålægge de pågældende daglige eller ugentlige bøder, jf. lovens § 33.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Dispensation og ikrafttræden

§ 7. Energitilsynet kan beslutte, at virksomheder, der har anden produktion end varme, og som opgør varmeproduktionsomkostninger efter fordeling, skal opfylde andre anmeldelseskrav end de i § 3, stk. 1, nævnte.

§ 8. Energitilsynet kan i særlige tilfælde dispensere fra bekendtgørelsen, hvor bestemmelserne i §§ 1-5 medfører væsentlige ulemper for virksomheder eller forbrugere eller urimelig ulighed mellem virksomhederne.

§ 9. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juni 2009 og gælder for anmeldelser, der foretages til Energitilsynet på denne dato eller senere.

Stk. 2. Bestemmelsen i § 3, stk. 4, gælder for anmeldelse af priseftersvisninger for regnskabsår, der påbegyndes den 1. juni 2009 eller senere.

Stk. 3. Samtidig med ikrafttrædelsen af denne bekendtgørelse ophæves bekendtgørelse nr. 1070 af 4. december 2000 om regler for anmeldelse af priser, omkostningsfordeling og andre betingelser for transport og levering af fjernvarme samt hel eller delvis salg af ejerandele i varmforsyningsvirksomheder.

79. Nedenfor gengives andre bekendtgørelser udstedt i medfør af regler i varmforsyningsloven med relevans for anmeldelsesbekendtgørelsen. Det drejer sig om undtagelsesbekendtgørelsen, CO₂-kvotebekendtgørelsen og prisloftbekendtgørelsen. Bekendtgørelserne er medtaget, da de indeholder krav om anmeldelse til Energitilsynet i medfør af varmforsyningslovens § 21, stk. 1. Derudover er prisloftbekendtgørelsen medtaget, da den indeholder bestemmelser om, hvordan Energitilsynet skal udmelde prislofter for affaldsforbrændingsanlæggene.

Undtagelsesbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1332 af 02/12/2010 om undtagelse af biogasanlæg og blokvarmecentraler fra kapitel 4 i lov om varmforsyning)

Undtagelse for levering fra blokvarmecentraler

§ 2. [...]

§ 3. En blokvarmecentral med en varmekapacitet på mellem 0,25 MW og 1 MW, der ikke udelukkende leverer varme til boligblokkens, virksomhedens eller institutionens eget forbrug, er undtaget fra anmeldelsespligten i lovens § 21, stk. 1.

CO₂-kvote bekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1181 af 12/12/2012 Bekendtgørelse om CO₂-kvoter tildelt til varmeproduktion)

Anvendelsesområde, definitioner og beregning af CO₂-udledning

§ 1. Bekendtgørelsen finder anvendelse på de CO₂-kvoter, som er nævnt i § 20, stk. 8, i lov om varmforsyning og på de overskydende CO₂-kvoter efter § 20, stk. 9, i lov om varmforsyning.

Stk. 2. Bekendtgørelsen omfatter administration af ordningen, herunder værdisættelse af de CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 1, tildeling og forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktion, tidspunkt og fremgangsmåde vedrørende overførsel af

CO₂-kvoter i forholdet mellem varmeproduktionsenheder og varmeaftagere ved underskud eller overskud af CO₂-kvoter og fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere.

[...]

§ 3. [...]

Stk. 2. [...]

Stk. 3. CO₂-udledningen fra varme skal opgøres med samme periodisering som i § 4 i lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, jf. lovbekendtgørelse nr. 321 af 4. april 2011.

Stk. 4. Varmeproduktionsenheden og varmeaftageren kan aftale en anden periodisering end den efter stk. 3.

Fremgangsmåde for modregning

[...]

§ 5. Hvis en varmeproduktionsenhed har flere varmeaftagere, skal varmekvoterne fordeles på de enkelte varmeaftagere. Varmekvoterne skal fordeles forholdsmæssigt efter aktuel udledning i umiddelbart foregående år. Hvis varmeproduktionsenheden får tildelt CO₂-kvoter ud fra forskellige tildelingsprincipper vedrørende varmeaftagerne, f.eks. fordi den ene varmeaftager er helt eller delvist carbon-leakage udsat, skal fordelingen af varmekvoterne til de enkelte varmeaftagere følge samme tildelingsprincipper.

Stk. 2. Varmeftagerne kan aftale en anden fordeling af varmekvoterne end den, der er nævnt i stk. 1, f.eks. hvis en varmeaftager afholder omkostninger til energibesparelser eller omlægning af produktionen.

§ 8. Varmeproduktionsenheden og varmeaftageren kan aftale en anden måde at indregne værdien af mængden af overskud eller underskud af varmekvoter i varmprisen end den anførte vederlagsfri overførsel efter § 4.

Stk. 2. Varmeproduktionsenheden og varmeaftageren kan aftale et andet tidsrum end det kalenderår, der er nævnt i § 4, for at opgøre mængden af overskud eller underskud af varmekvoter.

Stk. 3. Varmeproduktionsenheden og varmeaftageren kan aftale andre frister for overførsel af varmekvoter og CO₂-kvoter end de frister, der er nævnt i § 7.

§ 9. Aftaler indgået efter § 3, stk. 4, § 5, stk. 2, og § 8 skal anmeldes til Energitilsynet efter § 21 i lov om varmeforsyning.

Prisloftbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1213 af 17/12/2012 om fastsættelse af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg)

Anvendelsesområde

§ 1. Bekendtgørelsen fastsætter regler for prislofter og maksimalpriser for levering af opvarmet vand og damp omfattet af § 20, stk. 1, i lov om varmeforsyning og produceret ved affaldsforbrænding fra et affaldsforbrændingsanlæg til et varmeproduktions- eller varmefremføringsanlæg.

[...]

Fastsættelse af prisloftet

§ 4. Prisloftet for levering af opvarmet vand produceret ved affaldsforbrænding fra et affaldsforbrændingsanlæg fastsættes af Energitilsynet til den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand produceret på de centrale kraft-varme-anlæg, jf. § 10, stk. 6, i lov om elforsyning inklusiv eventuelle senere afgiftsændringer.

Stk. 2. I beregningen af den i stk. 1 nævnte gennemsnitspris indgår ikke varmeproduktionsprisen fra de kraft-varme-anlæg, hvis varmeleverance i det pågældende år var mindre end 1000 TJ. Ved beregning af gennemsnitsprisen på de øvrige anlæg ses der desuden bort fra varmeproduktionspriserne fra de to kraft-varme-anlæg med de højeste produktionsomkostninger per energienhed.

Stk. 3. Energitilsynet tillægger eller fratrækker eventuelle senere ændringer i energiafgift, CO₂-afgift eller forsyningssikkerhedsafgift, som ikke er afspejlet i de priser, som gennemsnitsprisen beregnes på, således, at der i prisloftet tages højde for disse aktuelle prisændringer. Alene afgiftsændringer, der er bekendtgjort før 1. september og som er trådt i kraft eller vil træde i kraft i det år, som prisloftet gælder for, skal indregnes i prisloftet.

Stk. 4. Prisloftet for levering af damp produceret ved affaldsforbrænding på et affaldsforbrændingsanlæg fastsættes til et beløb, der svarer til prisloftet for levering af opvarmet vand forøget med dokumenterede eller sandsynliggjorte meromkostninger for produktion af damp i forhold til produktion af varmt vand.

Stk. 5. [...]

Stk. 6. [...]

Faktiske beregning og udmelding af prisloftet

§ 5. Energitilsynet foretager den faktiske beregning og udmelding af prislofterne efter § 4. Gennemsnitsprisen beregnes på basis af de varmeproduktionspriser, der senest er anmeldt til Energitilsynet efter bekendtgørelse om anmeldelse af priser, omkostningsfordeling og andre betingelser for transport og levering af fjernvarme samt produktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prislofter (anmeldelsesbekendtgørelsen).

Stk. 2. Ved varmeproduktionspris forstås prisen, jf. anmeldelsesbekendtgørelsens § 5, stk. 1 og 3.

Stk. 3. Prisloftet udmeldes hvert år den 15. oktober. Det udmeldte prisloft gælder for det følgende kalenderår.

Anmeldelse af leveringsaftaler til Energitilsynet

§ 6. Aftaler om levering af opvarmet vand og damp omfattet af § 20, stk. 1, i lov om varmeforsyning og produceret ved affaldsforbrænding fra et affaldsfor-

brændingsanlæg til et varmeproduktions- eller varmfremføringsanlæg anmeldes til Energitilsynet efter reglerne i § 21 i lov om varmeforsyning.

Vurdering

80. Varmeforsyningsvirksomhedernes anmeldelser er et vigtigt bidrag til Energitilsynets mulighed for at føre et effektivt tilsyn med priser og betingelser og til statistik om og analyse af priser og omkostninger på varmeområdet. Det er i den forbindelse vigtigt, at der på bekendtgørelsesniveau fastsættes nærmere regler for, hvilke oplysninger, virksomhederne skal anmelde, på hvilken måde oplysningerne skal anmeldes og på hvilket tidspunkt. Derfor forelægges udkastet til ændret anmeldelsesbekendtgørelse for Energitilsynet, før den sendes i høring.

81. Med de seneste ændringer af varmemforsyningsloven vedrørende ændret prisregulering, ændret prisloftudmelding og Energitilsynets mulighed for at stille krav om elektronisk anmeldelse har sekretariatet vurderet, at bekendtgørelsen skal opdateres, så den afspejler det ændrede lovgrundlag. Hertil kommer, at sekretariatet forventer at kunne idriftsætte ENAO i 3. kvartal 2014, som muliggør elektronisk anmeldelse fra varmemforsyningsvirksomhederne.

82. Med de foreslåede ændringer er det sekretariatets vurdering, at den ændrede bekendtgørelse nu afspejler lovgrundlaget og de ændrede anmeldelsesprocedurer.

83. Tilsynet vil blive præsenteret for høringssvarene og sekretariatets vurdering heraf i forbindelse med forelæggelse af bekendtgørelsesudkastet til endelig godkendelse på et kommende tilsynsmøde.

84. Sekretariatet vurderer, at bekendtgørelsen kan træde i kraft 15. december 2014. Samtidig ophæves den gældende bekendtgørelse.

Bemyndigelse

85. Energitilsynet tilsluttede sig på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering:

- at sekretariatet med henblik på høring udsender det i bilag 3 vedlagte udkast til anmeldelsesbekendtgørelse, jf. varmemforsyningslovens §§ 21, stk. 1, og 34, stk. 2.