

Advokatfirmaet
energi & miljø

Nyheder på fjernvarmeområdet – især for kommuner

Webinar den 16. april 2020, kl. 9.00-10.00

ARBEJDSOMRÅDER



Affald



El



Entrepriseret



Forsynings-
inkasso



Natur og
miljø



Planlægning og
ekspropriation



Selskabsret



Smart og vedvarende
energi



Statsstøtte og
kommunernes
retsforhold



Udbud og
indkøb



Vand, spildevand
og vandløb



Varme

Dagens program

- Kl. 09.00 Velkommen
- Kl. 09.05 Forslag til klimalov fremsat
- Kl. 09.20 Nyt om varmeplanlægning
 - Energistyrelsens teknologikatalog, binder det?
 - Dispensation fra tilslutningspligt
 - Ankenævnet på Energiområdets kompetence i forhold til kommunen som varmeplanmyndighed
- Kl. 10.00 Tak for i dag



Forslag til klimalov fremsat

Underoverskrift

- Udmønter den politiske aftale om en klimalov af 6. december 2019
- Afløser den nugældende lov om Klimarådet mv. fra 2014
- Lovforslag fremsat for Folketinget den 26. februar 2020 (L 117). Førstebehandlet den 12. marts 2020. Betækningsafgivelse (oprindeligt) planlagt til den 23. april 2020.
- Juridisk bindende **reduktionsmål** i § 1, stk. 1:
 - *”Formålet med denne lov er, at Danmark skal reducere udledningen af drivhusgasser i 2030 med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990, og at Danmark opnår at være et klimaneutralt samfund i senest 2050 og med Parisaftalens målsætning om at begrænse den globale temperaturstigning til 1,5 grader for øje.”*
- Guidende **principper** for klimaindsatsen, jf. stk. 3:
 - Danmark som foregangsland i den internationale klimaindsats
 - Så omkostningseffektivt som muligt
 - Sammenhængskraften i et stærkt velfærdssamfund og den sociale balance sikres
 - Reelle indenlandske reduktioner

- Hvor bindende?
 - *”Hvis det i de sidste år frem mod 2030 viser sig, at man ikke kan leve op til 70 pct.-målet under hensyntagen til de i klimaloven angivne principper for klimaindsatsen [...]*
 - *må aftalepartierne inden for forliget bag klimaloven træde sammen med henblik på at drøfte, om der kan opnås enighed om at anvende fleksible mekanismer og andre virkemidler.*
 - *Det sker i erkendelse af, at 70 pct.-målet er meget ambitiøst, og at der endnu ikke findes kendte løsninger til at nå helt i mål, og at aftaleparterne ikke ønsker at være tvunget til at tage beslutninger, som kan have u hensigtsmæssige konsekvenser for det danske samfund.”*

- Ny national **klimamålsætning** med tiårigt perspektiv mindst hvert 5. år, jf. § 2, stk. 1
 - Klima, energi- og forsyningsministerens ansvar
 - Aftalt at målene for 2035 og fremtidige mål fastsættes ved lov
 - ”No backsliding”
- **Klimahandlingsplan** med tiårigt perspektiv mindst hvert 5. år, jf. stk. 2
 - Klima, energi- og forsyningsministerens ansvar
- Videreførelse og styrkelse af **Klimarådet**
 - Formand og medlemmer vælges fremover i enighed af de eksisterende medlemmer
 - Ekstra midler, bl.a. for at tilføre kapacitet til at foretage samfundsøkonomiske vurderinger
 - Nyt **klimadialogforum** på 30-40 medlemmer fra brancheorganisationer mv.

Forslag til klimalov fremsat

- Nyt **årshjul** skal skabe sammenhæng i monitorering og opfølgning på klimaindsatsen:
- **Klimarådets anbefalinger** om klimaindsatsen (**februar**)
 - Herunder vurdere om regeringens klimaindsats anskueliggør, at målene opnås
- Regeringens **klimastatus** og **–fremskrivning (april)**
 - Afløser Energistyrelsens basisfremskrivning
 - Historiske udledninger samlet og fordelt på sektorer
 - Fremskrivninger
- Regeringens **klimaprogram (september)**
 - Udarbejdes til Folketinget
 - Status, planlagte tiltag, stillingtagen til Klimarådets anbefalinger
 - Skal tillige fremlægge nye initiativer, hvis de nationale klimamål ikke kan nås

Forslag til klimalov fremsat

Fjernvarmeaspekter på kort sigt

- I et **prisreguleringsperspektiv**, jf. pressemeddelelse af 28. januar 2020:
 - *”Danskernes varmeforsyning skal bidrage markant til regeringens grønne ambitioner frem mod 2030. Det er i den forbindelse afgørende at få eftersat lovgivningen, så det sikres at den følger regeringens ambitiøse klimamål. Derfor har klima-, energi- og forsyningsministeren besluttet, at lovforslag om økonomisk regulering af varmesektoren, der skulle være fremsat i næste måned, udskydes til forhandlingerne om **klimahandlingsplanerne**.”*

Forslag til klimalov fremsat

Fjernvarmeaspekter på kort sigt

- I et **varmeplanlægningsperspektiv**, jf. klima-, energi- og forsyningsministerens svar af 17. januar 202 på spørgsmål 177 fra Klima, Energi- og Forsyningsudvalget (almen del):
 - *"Både gasdistributionsselskabet og fjernvarmeselskaber kan påklage en kommunes afgørelse til Energiklagenævnet. Lovgivningen understøtter på visse områder ikke regeringens grønne ambitioner på tidsvarende vis. Dette vil regeringen se på i forbindelse med udarbejdelsen af den kommende **klimahandlingsplan**."*
 - *Energistyrelsen er derfor i gang med at vurdere mulighederne for at indregne de samfundsøkonomiske omkostninger, der afspejler sig i målet om reducere af CO₂-udledningerne med 70 pct. i 2030, ved konverteringer af gasområder til fjernvarme. En vurdering af CO₂-reduktioner og tilhørende omkostninger ifm. 70 pct.-målet vil også indgå som led i det forberedende arbejde til den kommende klimahandlingsplan."*
- Se også Energistyrelsens **vejledning** om samfundsøkonomiske vurderinger (om energisparemål):
 - *"Opfyldelse af **nationale mål** bør ske til **laveste samfundsøkonomiske omkostninger**. Hvis et projekt derfor medvirker til opfyldelse af målet, bør dette medtages som en gevinst, da det sparer samfundet for omkostninger for at opnå målet på anden vis."*



Nyt om varmeplanlægning

Underoverskrift

Energistyrelsens teknologikatalog – binder det?

Energiklagenævnets afgørelse af 12. februar 2020 om fjernvarmeforsyning af Egeris

- **Projekter** for kollektive varmeforsyningsanlæg skal **godkendes** af kommunen efter reglerne i **projktbekendtgørelsen**
- Definition af **samfundsøkonomisk analyse**, jf. § 2, stk. 1, nr. 9:
 - Beregninger foretaget i overensstemmelse med Energistyrelsens vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet med de dertil hørende senest opdaterede forudsætninger for samfundsøkonomiske analyser på energiområdet
 - Vejledning senest opdateret juli 2018
 - Nugældende beregningsforudsætninger offentliggjort den 23. oktober 2019
- Kommunen **skal** påse, at projektet ud fra en konkret vurdering er det **samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt**, jf. § 27, stk. 2.
 - Samfundsøkonomisk mest fordelagtige ift. hvad? Relevante scenarier, jf. § 24, stk. 1, nr. 10.
 - Skal lægge de på **ansøgningstidspunktet** senest udmeldte forudsætninger for samfundsøkonomiske analyser på energiområdet til grund
 - Skal anmode om, at de i projektansøgningen anvendte forudsætninger opdateres, hvis der ikke foreligger et godkendt projektforslag senest ét år fra ansøgningstidspunktet.

Energistyrelsens teknologikatalog – binder det?

Energiklagenævnets afgørelse af 12. februar 2020 om fjernvarmeforsyning af Egeris

- Energiklagenævnets **tidligere praksis** om anvendelse af de senest opdaterede beregningsforudsætninger på ansøgningstidspunktet, jf. bl.a. nævnets afgørelse af 15. maj 2012 (j.nr. 1021-11-52), Gladsaxe Kommune:
 - Hvis Energistyrelsen **opdaterer** sine beregningsforudsætninger, **efter** at kommunalbestyrelsen har modtaget et projektforslag, **skal** de **seneste** udmeldte beregningsforudsætninger lægges til grund for afgørelsen om projektforslaget.
- Er nu **ændret** ved den **ny formulering** af § 27, stk. 2, jf. Energistyrelsens høringsbrev ved ændring af projektbekendtgørelsen i 2018:
 - *”For at lette sagsbehandlingen og skabe større forudsigelighed i ansøgningsprocessen præciseres det i bekendtgørelsens § 27, stk. 2, at det skal være **de på ansøgningstidspunktet senest** udmeldte beregningsforudsætninger, der skal lægges til grund i projektansøgningen og kommunens vurdering heraf.”*

Energistyrelsens teknologikatalog – binder det?

Energiklagenævnets afgørelse af 12. februar 2020 om fjernvarmeforsyning af Egeris

- Energiklagenævnets praksis om anvendelse af Energistyrelsens **teknologikatalog**, jf. nævnets afgørelse af 5. maj 2015 (j.nr. 1021-14-45-57) i Næstved-sagen:
 - Ved den samfundsøkonomiske vurdering **skal** der tages **udgangspunkt** i **Energistyrelsens beregningsforudsætninger, vejledning og teknologikatalog**, medmindre det kan **dokumenteres**, at **andre data** bør anvendes.
 - Kommunalbestyrelsen kan udøve et vist **skøn** ved anvendelse af data til den samfundsøkonomiske vurdering. I denne vurdering bør dog indgå de data, der bedst afspejler de **lokale forhold**.

Energistyrelsens teknologikatalog – binder det?

Energiklagenævnets afgørelse af 12. februar 2020 om fjernvarmeforsyning af Egeris

- Skive Fjernvarme indsendte den 20. januar 2017 et **projektforslag** til Skive Kommune for **konvertering** af et område ved **Egeris Kirke** fra **naturgas** til **fjernvarme**
 - 36 boliger, heraf 5 oliekunder, og 4 bygninger til erhverv
 - Samfundsøkonomisk **fordel** opgjort **til ca. 2,1 mio. kr.**
- HMN **GasNet** gjorde **indsigelse** bl.a. med henvisning til Energistyrelsens offentliggjorte **høringsudkast** til **nyt teknologikatalog** for individuelle varmeanlæg, hvor investeringsomkostningerne til individuelle naturgasfyr var reduceret
 - Samfundsøkonomisk fordel tilsvarende reduceret til – 415.000 kr.
- Den 19. september 2017 **godkendte** Skive Byråd projektforslaget
- Den 20. september 2017 oplyste HMN GasNet kommunen om, at **Energistyrelsens endelige, reviderede teknologikatalog** nu var **offentliggjort**

Energistyrelsens teknologikatalog – binder det?

Energiklagenævnets afgørelse af 12. februar 2020 om fjernvarmeforsyning af Egeris

- HMN indbragte afgørelsen for **Energiklagenævnet** og anførte:
 - Når der tages udgangspunkt i **teknologikataloget**, skal den **seneste version** heraf også anvendes **på afgørelsestidspunktet**
 - Også **selvom**, beregningerne i det konkrete tilfælde **desuden** var baseret på **konkrete** tilbud

Energistyrelsens teknologikatalog – binder det?

Energiklagenævnets afgørelse af 12. februar 2020 om fjernvarmeforsyning af Egeris

- **Skive Fjernvarme og Skive Kommune** anførte derimod:
 - **Teknologikataloget ikke retligt bindende**
 - Projektbekendtgørelsen (den dagældende) stillede **kun** udtrykkeligt om **opdatering** af Energistyrelsens ”**almindelige**” **beregningsforudsætninger**
 - Investeringsomkostningerne **ikke kun** opgjort på baggrund af **teknologikataloget**, men **også** med baggrund i **konkrete tilbud** indhentet af værket

Energistyrelsens teknologikatalog – binder det?

Energiklagenævnets afgørelse af 12. februar 2020 om fjernvarmeforsyning af Egeris

- **Energiklagenævnet:**

- Bekræfter, at Energistyrelsens notater om samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger, vejledning i samfundsøkonomiske analyser og teknologikatalog kun har **vejledende** karakter
- *”For at give kommunen så godt et beslutningsgrundlag som muligt, bør det projektforslag, som kommunen har til godkendelse, imidlertid være **opdateret** i henhold til den seneste version af Energistyrelsens udmeldte teknologikatalog. Det skyldes, at værket har **valgt** at basere projektforslagets samfundsøkonomiske analyse på **dele** af værdier fra **teknologikataloget** som grundlag for de faktiske forhold til projektforslaget.”*
- Derfor i strid med officialprincippet (undersøgelsesprincippet) ikke at inddrage det senest opdaterede teknologikatalog, inden afgørelsen af 5. oktober 2017 blev bekendtgjort
- **Ophæver** og **hjemviser** afgørelsen til fornyet behandling

Energistyrelsens teknologikatalog – binder det?

Energiklagenævnets afgørelse af 12. februar 2020 om fjernvarmeforsyning af Egeris

- Nogle **konklusioner**:
 - **Sidestiller** Energistyrelsens **teknologikatalog** med de ”almindelige” **beregningsforudsætninger**
 - Vedrører den tidligere projektgodkendelse
 - Efter den **nugældende bekendtgørelses** § 27, stk. 2, kan kommunen som udgangspunkt lægge de ”almindelige” **beregningsforudsætninger** til grund, som gjaldt på **ansøgningstidspunktet**
 - **Gælder** efter bestemmelsens ordlyd imidlertid **ikke teknologikataloget**
 - Energiklagenævnets afgørelse betyder derfor, at **kommunen fortsat skal sikre sig**, at **beregningerne er opdateret** helt frem til **afgørelsestidspunktet**, idet omfang beregningerne støtter sig helt eller delvist på styrelsens **teknologikatalog**
- Kan give bøv l i praksis, som nævnet selv har måttet erkende i selve afgørelsen:
 - *”Energiklagenævnet har den 27. september 2019 kontaktet Energistyrelsen med henblik på at få oplyst, **hvilket teknologikatalog**, der var **gældende** inden opdateringen i september 2017. Styrelsen har ikke kunnet fremsende oplysningerne, hvorfor Energiklagenævnet lægger kommunens oplysninger til grund i sagen.”*

Dispensation fra tilslutningspligt

Energiklagenævnets afgørelse af 1. oktober 2019 (j.nr. 18/00390)

- **Tilslutnings- og forblivelsespligt** kan pålægges af kommunen med **hjemmel** i:
 - **Planloven** for ny bebyggelse eller
 - **Varmeforsyningsloven** (tilslutningsbekendtgørelsen) for eksisterende og ny bebyggelse
 - Retsvirkningerne er i begge tilfælde de samme
- **Eksisterende** bebyggelse kan kræves tilsluttet **senest 9 år fra pålæggets meddelelse**
- For **ny bebyggelse** gælder tilslutningspligten fra **ibrugtagningstidspunktet**
- Tilslutnings- og forblivelsespligt indebærer **ikke** nogen **aftagepligt**, men **alene** en **økonomisk forpligtelse** for ejeren til at betale tilslutningsbidraget samt de faste afgifter til værket
- En række forskellige former for **eksisterende** bebyggelse er **fritaget**, herunder lavenergibyggeri og byggeri med VE-anlæg, der kan dække over halvdelen af bygningens varmekonsum
- Retskrav på **dispensation** for **nyt byggeri**, der opføres som **lavenergibyggeri**
- Herudover **kan** kommunen meddele **dispensation** ud fra en **skønsmæssig** vurdering
 - Fristen for tilslutning kan i særlige tilfælde også forlænges

Dispensation fra tilslutningspligt

Energiklagenævnets afgørelse af 1. oktober 2019 (j.nr. 18/00390)

- **Horsens Kommune** godkendte den 26. september 2017 et projektforslag for tilslutningspligt for Galgenhøj m.fl.
- Afgørelse om tilslutningspligt for klagers ejendom den 23. oktober 2017
- **Afslag** på **dispensation** fra tilslutningspligt efter bekendtgørelsens § 17 meddelt den 20. november 2017 med vægt på:
 - At klagers ejendom var opvarmet med naturgas
 - At der ikke forelå særlige forhold, der kunne begrunde en dispensation fra tilslutningspligt
 - At tilslutningspligten først indtræder **9 år efter** pålægget om tilslutningspligt, hvorfor klagers **nyere naturgasfyr** til den tid vil være **brugt**
- Klageren indbragte afslaget på dispensation for **Energiklagenævnet**

Dispensation fra tilslutningspligt

Energiklagenævnets afgørelse af 1. oktober 2019 (j.nr. 18/00390)

- Energiklagenævnet **bekræfter** hidtidig **praksis**:
 - Dispensation ikke noget retskrav
 - Kommunen tillagt et **vidt skøn**, så længe ud fra **saglige** og **lovlige kriterier**
 - Kan lægge vægt på **samme hensyn**, som ville kunne begrunde en **fritagelse**
 - Kan bl.a. herudover lægge vægt på **miljøhensyn** og hensynet til lokale forhold, herunder miljøforhold og hensynet til det **pågældende værks økonomi**
- **Stadfæster** afgørelsen:
 - *"Horsens Kommune har ved den påklagede afgørelse lagt vægt på, at ejendommen opvarmes med naturgas og ikke har nogen supplerende varmekilde. Horsens Kommune har endvidere lagt vægt på, at klagers naturgasfyr ved udløbet af 9-års fristen for tilslutning vil være et **brugt naturgasfyr**."*
 - *"Det er Energiklagenævnes vurdering, at Horsens Kommune har inddraget **saglige** og **lovlige kriterier** ved den konkrete vurdering af, om der bør meddeles klager dispensation. Energiklagenævnet finder, at den af Horsens Kommune udøvede **skønsmæssige vurdering** falder **inden for rammerne** af Horsens Kommunes skønsmæssige ramme."*

Ankenævnet på Energiområdet kompetence i forhold til kommunen som varmeplanmyndighed

Ankenævnets afgørelse af 11. juli 2019 (j.nr. SPA-18/16087)

- **Ankenævnet på Energiområdet** behandler **civilretlige klager** fra **forbrugere** mod energivirksomheder, som er etableret i Danmark, vedrørende **forbrugeraftaler** om køb og levering af elektricitet, by- og naturgas og **fjernvarme** samt andre varer og tjenesteydelser i forbindelse hermed.
- En forbruger klagede til ankenævnet over Kongeslev Fjernvarmes **opkrævning** af **fast afgift** for to lagerhaller
- Forbrugerens ejendom var omfattet af **tilslutningspligt** pålagt af Aalborg Kommune
- Forbrugeren havde hos kommunen opnået byggetilladelse til etablering af et **halmfyr** på **400 kw**
- Da værket blev bekendt med byggetilladelsen, opkrævede værket fast afgift hos forbrugeren for de to lagerhaller - tilsyneladende for første gang, nu hvor det faktisk kunne lægges til grund, at lagerhallerne var opvarmet areal
- Ankenævnet **afviste** klagen:
 - **Tilslutningspligt** tinglyst på ejendommen med kommunen som påtaleberettiget
 - Forholdet var desuden omfattet af **projektbekendtgørelsen**, da anlægget **over 250 kw**
 - Da kommunen i det hele taget således var påtaleberettiget, havde **nævnet ikke kompetence** til at behandle klagen

Advokatfirmaet Energi & Miljø planlægger følgende webinarer og morgenmøder 1. halvår 2020

Webinarer:

- 17. april 2020, kl. 9.00-10.00:
Nyt på vand- og spildevandsområdet i vandselskabernes perspektiv
- 17. april 2020, kl. 11.00-12.00
Nyt på vand- og spildevandsområdet i kommunernes perspektiv
- 21. april 2020, kl. 9.00-10.00
Nyt om fjernvarme for varmeforsyningsvirksomheder

Traditionelle morgenmøder (med forbehold for den aktuelle situation):

- Den 28. maj 2020
Nyheder om planlægning
- Den 3. juni 2020
Nyheder om planlægning, vindmøller og solcelleanlæg
- Den 10. juni 2020
Nyheder inden for kommunalretten
- Den 12. juni 2020
Entreprise – udvalgte emner og seneste praksis
- Den 12. juni 2020
Opkrævning og inddrivelse for spildevandsselskaber, Vejle

Tilmelding og deltagelse via eom.dk/arrangementer



Kontaktinfo



Asger Janfelt

Partner, advokat

+45 25 29 08 43

aj@energiogmiljo.dk



Advokatfirmaet
energi & miljø